



L'any dos mil vint-i-u, dilluns, dia 1 de febrer, a Casa Comuna d'Escaldes-Engordany, es reuneix el Consell de Comú en sessió ordinària.

Sota la presidència de l'Hble. Sra. Rosa Gili, cònsol major, assisteixen a la sessió els membres de la corporació, excepció feta de l'Hble. Sr. Antoni Fernández que ha excusat la seva absència. Havent-hi el quòrum requerit i essent les 16.30 hores es declara oberta la sessió.

El Sr. secretari general, a petició de la Sra. cònsol major, dóna lectura a l'ordre del dia de la reunió:

- 
1. Proposta d'aprovació de l'acta de la sessió precedent, de data 30 de desembre de 2020.
  2. Proposta d'aprovació de la revisió del marc pressupostari.
  3. Proposta d'aprovació de l'Ordinació del pressupost per a l'exercici econòmic 2021.
  4. Proposta d'aprovació de l'Ordinació de preus públics per a l'any 2021.
  5. Proposta d'aprovació del Decret d'acord provisional de modificació de les normes urbanístiques del Pla d'Ordenació i Urbanisme d'Escaldes-Engordany (VII modificació).
  6. Proposta d'aprovació del Decret de dies festius de la parròquia d'Escaldes-Engordany per a l'any 2021.
  7. Proposta d'aprovació del calendari de dies festius de les oficines comunals per a l'any 2021.

Es va trametre als consellers la següent documentació (propostes) adjunta a la convocatòria de la sessió:

- 
- i) Acta de la sessió precedent.
  - ii) Marc pressupostari revisat.
  - iii) Proposta d'ordinació, memòria i pressupost 2021.
  - iv) Proposta d'ordinació de preus públics per a l'any 2021.
  - v) Proposta de decret d'acord provisional de modificació de les normes urbanístiques del POUPEE (VII modificació).
  - vi) Proposta de decret de dies festius de la parròquia d'Escaldes-Engordany per a l'any 2021.
  - vii) Calendari de dies festius de les oficines comunals per a l'any 2021.


A continuació, s'inicia el tractament dels assumptes previstos a l'ordre del dia.

## 1. Proposta d'aprovació de l'acta de la sessió precedent, de data 30 de desembre de 2020

Adjunt a la convocatòria de la sessió es va trametre als consellers l'esborrany de l'acta de la sessió de Consell de Comú precedent, celebrada el dia 30 de desembre de 2020.


La Sra. cònsol major demana als consellers si tenen alguna esmena o observació a formular al respecte.

No havent-hi cap esmena formulada, la Sra. cònsol major declara aprovada l'acta.



## 2. Proposta d'aprovació de la revisió del marc pressupostari

La Sra. cònsol major cedeix la paraula al Sr. cònsol menor, alhora conseller de Finances, per a que informi al Ple sobre la proposta d'aprovació de la revisió del marc pressupostari.



El Sr. **cònsol menor** exposa que avui es proposa al ple l'aprovació de la revisió del marc pressupostari pels tres anys que resten del mandat 2020-2023, tal com ho prescriu la Llei 32/2014, de sostenibilitat de les finances públiques i estabilitat pressupostària, una vegada ja presentada al Tribunal de Comptes, que l'ha aprovat sense efectuar cap nota al respecte. Una de les missions principals d'un marc pressupostari, tal com ho defineix la pròpia llei, és assegurar la viabilitat de les finances públiques i racionalitzar la despesa de cara a garantir-ne la seva sostenibilitat.

Exactament igual com es va dir amb motiu de l'aprovació del marc pressupostari el mes de juliol passat, es pot tornar a dir que aquest mandat, possiblement en la seva totalitat, està sent i serà especial; complicat i difícil per a tothom. Cal recordar com estan afectant a nivell individual, però sobretot com a col·lectivitat, tant la crisi social com l'econòmica lligada a la crisi sanitària provocada per la pandèmia de la Covid.

No s'ha d'amagar la dificultat de la realització d'aquesta revisió del marc pressupostari (prevista a l'article 11.3 de la Llei 32/2014), ni els problemes que comporta fer el pressupost, que es presentarà a aprovació seguidament, en aquestes condicions. La incertesa del moment, la dificultat de poder fer previsions basades en dades fiables, la contínua evolució de la crisi de la Covid, continua complicant molt la tasca. No obstant això, la revisió s'ha fet en base a les dades disponibles més recents. Entre altres, aquestes són les donades pel propi Govern

d'Andorra o institucions i organismes internacionals com són el Fons Monetari Internacional, el Banc Mundial o agències de valoració, sobre el possible creixement o decreixement de l'economia per aquest trienni a venir. Es tracta d'un creixement o recuperació que tothom creia que seria molt més ràpid. El mes d'agost va ser un miratge. La realitat és que la temporada d'hivern, vital per l'economia andorrana, a data d'avui es dona per perduda.

Això ha fet canviar i reflexionar moltíssim sobre quines haurien de ser les inversions i les despeses imprescindibles i assumibles per les finances de la casa, sense posar en perill l'estabilitat pressupostària.

S'explicava en la presentació del marc pressupostari l'any passat els molts dubtes que els efectes de la pandèmia provocarien, sobretot pel que fa als ingressos del Comú. Ja es preveia un alentiment de l'economia el 2020, però ningú en aquell moment era capaç d'establir-ne el seu abast. Ara, tancat l'any 2020 ja es pot constatar que la davallada d'ingressos és un fet i que cal preveure una caiguda encara més important per aquest any 2021. De moment, amb les dades que es té avui a la mà, la recuperació no es preveu fins els anys 2022 i 2023. Cal recordar aquí la importància per als ingressos comunals de figures com els tributs de la construcció, els dels aparcaments o els derivats de l'activitat turística (aquests darrers molt directament lligats a l'arribada o no de visitants exteriors), que pateixen particularment els efectes de la crisi sanitària.

Així, pel que fa als ingressos, s'ha optat per una opció responsable i conservadora. Es preveu una caiguda dels ingressos important el 2021 i una recuperació moderada el bienni 2022-2023. Caldrà ser molt dinàmics i reactius davant l'evolució de la crisi. Per això, el marc pressupostari tornarà a ser revisable, modificable i s'haurà de modular als *inputs* que arribin en cada moment degut a la pròpia evolució de la crisi. Tant de bo siguin en positiu.

Pel que fa a despeses, no s'entendria que en una situació de crisi el Comú no estigui al costat de les persones i de les empreses i els autònoms. El manteniment del deute dins d'uns paràmetres assumibles és l'objectiu. Però si cal, el Comú s'endeutarà. De manera responsable i controlada, sí, però a la vegada amb determinació, perquè en moments de crisi aquesta hauria de ser la finalitat de l'administració pública. S'aposta per la reactivació econòmica i el foment de l'ocupació.

Vista la situació, no s'augmentarà la pressió fiscal. És més, es tractarà de minimitzar el seu impacte sobre els ciutadans i negocis radicats a la parròquia, sobretot els que es troben en una situació més desafavorida, amb la continuació dels ajuts. Per tant, està previst dins el marc pressupostari la continuïtat i ampliació dels ajuts socials, tant a les persones com a les empreses i autònoms.

Pel que fa a les inversions, és de destacar que dins la revisió del marc pressupostari hi continuen sent presents inversions importants per a la parròquia. Així, es contempla l'aparcament del Obac dins els dos darrers

anys del mandat; les separatives; el projecte Caldes i la continuació de l'embelliment de la part alta d'Escaldes, i l'ampliació dels espais de la Llar de Jubilats i serveis afins al Prat Gran, entre d'altres.

Com es pot comprovar, aquest és un marc pressupostari equilibrat, diversificat i, sobretot, adaptat a les circumstàncies del moment que ens està tocant viure a tots plegats, del tot imprevisible.

Closa l'exposició del Sr. cònsol menor, la Sra. **cònsol major** demana als consellers si volen fer alguna intervenció. S'inicia el torn corresponent.

El Sr. **Miquel Aleix** exposa que els consellers de la minoria reserven les intervencions per al debat sobre el pressupost, punt següent de l'ordre del dia, atesa l'estreta relació entre ambdós punts.

Clos el torn d'intervencions, la Sra. **cònsol major** demana al Sr. secretari general que instrueixi la votació de la proposta a mà alçada.

El Sr. secretari general efectua el recompte dels vots: 8 vots a favor (tots els consellers de la majoria presents a la sala) i 3 abstencions (Sr. Miquel Aleix, Sra. Núria Barquin i Sr. Jordi Vilanova).

Per tant, queda aprovada per majoria la proposta de revisió del marc pressupostari.

### 3. Proposta d'aprovació de l'Ordinació del pressupost per a l'exercici econòmic 2021

La Sra. cònsol major cedeix la paraula al Sr. cònsol menor, ahora conseller de Finances, per a que informi al Ple sobre la proposta d'aprovació de l'Ordinació del pressupost per a l'exercici econòmic 2021.

El Sr. **cònsol menor** exposa que la presentació del pressupost podria ser calcada a la de la revisió del marc pressupostari aprovada fa uns moments. La pandèmia i les dificultats econòmiques derivades de la mateixa fan, un cop més, que la confecció d'aquest pressupost hagi esta un veritable exercici d'equilibri i imaginació.

Com ja es va fer l'any passat, el pressupost tindrà una altra vegada una partida important destinada a fer front a les conseqüències de la pandèmia. Així, es consolida i reforça el Departament d'Acció Social i es continua amb un fons Covid d'1,5 milions d'euros que, si calgués, podria anar-se adequant a les demandes tan socials com empresarials.

Se sap, a més, que els ingressos comunals patiran una davallada important. Per tant, cal estar preparats per una caiguda de la recaptació per una banda, i per un increment disparat de les necessitats de despesa pública per un altra.

També igual que l'any passat, com a mesura paral·lela, el Comú no augmentarà la pressió fiscal per aquest any 2021, entenent que amb la situació actual seria contraproductiu fer-ho, ja que el que reclama la situació és que els ciutadans i empreses disposin de recursos suficients per poder afrontar les dificultats derivades de la crisi. A la vegada i per altra banda, el pressupost preveu inversions importants de cara a reactivar l'economia, no només de la parròquia, sinó pensant a nivell de país.

Tot això es farà perquè els nivells d'endeutament dels comptes d'Escaldes-Engordany continua essent òptim. Es creu a més, que ara més que mai les institucions públiques han d'intervenir decisivament amb accions o mesures de dinamització dels sectors productius, del treball i amb programes socials. No s'entendria fer-ho d'una altra manera.

Les línies mestres del pressupost són:

1. Fomentar les polítiques d'ajudes a famílies i a empreses i autònoms.
2. Apostar per reforçar el Departament d'Acció Social.
3. No augmentar la pressió fiscal i implementar les bonificacions als tributs i preus públics.
4. Aplicar mesures de reactivació econòmica i foment de l'ocupació.
5. Millorar infraestructures i equipaments que maximitzin el potencial de la parròquia.
6. Potenciar els espais lúdics i verds de la parròquia.
7. Desenvolupar el projecte Caldes i l'embelliment de la part alta d'Escaldes.
8. Fomentar la mobilitat sostenible.
9. Modernitzar l'administració pública per fer-la eficient i àgil.
10. Mantenir el nivell d'endeutament en uns límits assumibles i sostenibles.

Resumint les principals inversions del pressupost, cal destacar que s'inverteix en projectes importants per a la parròquia, alguns amb més visibilitat externa, i altres tant o més necessaris, de renovació i millora dels equipaments i infraestructures ja existents.

1. Excavació i sosteniment de l'edifici multifuncional.
2. Construcció d'una planta addicional de la Llar de Jubilats.
3. Projecte Caldes de gestió del territori per revitalitzar la part alta.

4. Separatives d'aigües pluvials i residuals.
5. Adequació dels aparcaments del Fener i Engolasters.
6. Reparació i millora d'edificis comunals: Prat del Roure, CIAM, Casa Comuna, escoles bressol i cementiri.
7. Habilitació d'un "pipicà" i parc de gossos.

Igualment està previst l'inici d'estudis i projectes sobre la parròquia, com per exemple, un estudi sobre l'estat actual de la captació de l'aigua termal, en aquest cas buscant saber la qualitat i quantitat de la mateixa comparat amb l'estudi existent fet als anys 80.

Pel que fa a les despeses, destaquen una vegada més les de personal com capítol més important, que s'emportaran el 31% del pressupost; uns 10,8 milions d'euros. Per prudència es pressuposen íntegrament però està previst poder cobrir-les amb personal existent d'altres departaments. Per tant, ja es pot gairebé avançar que a aquesta xifra no s'hi arribarà.

L'altra partida important són les despeses corrents, que pugen 8,4 milions d'euros. Destaquen la disminució per la finalització dels contractes d'arrendament dels aparcaments de Nacions Unides i del Fener; l'augment en reparacions, manteniment i conservació (un 13,5%); o el 13% d'augment de material i subministrament. És de destacar aquí la posada en marxa d'una prova pilot de transport públic a la demanda.


Per últim cal destacar que l'endeutament històric del Comú d'Escaldes-Engordany a finals d'aquest 2021 s'haurà reduït en uns 2,9 milions d'euros, quedant per tant en uns 9,4 milions d'euros. A finals de 2019 era aproximadament de 14 milions d'euros.

Closa l'exposició del Sr. cònsol menor, la Sra. **cònsol major** demana als consellers si volen fer alguna intervenció. S'inicia el torn corresponent.

El Sr. **Jordi Vilanova** exposa que avui es presenta a aprovació el pressupost més elevat de la història del Comú, el qual en opinió dels consellers de la minoria no s'adapta a les circumstàncies actuals, tot i que s'ha de reconèixer que també conté aspectes interessants. Es tracta d'un pressupost marcat per una important davallada dels ingressos, degut a la crisi sanitària, però amb un augment molt significatiu de la despesa, especialment en els capítols 1, 2 i 3: despeses de personal, despesa de consum de béns corrents i serveis, i despeses financeres.


Respecte al capítol 1, les despeses de personal, amb un increment d'un 9,5% (940.000 €), ressenya que es vol contractar amb caràcter interí un tècnic per donar suport a la realització de l'estudi de desenvolupament organitzatiu i de recursos humans, però que d'altra part, es preveu la creació de 19 noves places de personal fix. Donada aquesta circumstància, formula la següent pregunta: no seria el més adequat

esperar a tenir l'informe del tècnic contractat abans d'iniciar la contractació del personal fix?



La Sra. **Magda Mata** exposa que l'increment de places fixes no és el que el Sr. Vilanova està dient; ja que entre les 19 comptabilitzades hi ha places de durada limitada, hi ha places que són consolidacions de places existents amb caràcter interí, i hi ha reincorporacions d'excedències que per motius personals necessitaven una reubicació. En concret sobre la pregunta formulada, respon que s'han detectat unes mancances que no poden esperar a la realització de l'estudi per part del tècnic contractat. S'estan ampliant serveis i horaris cara a garantir una bona atenció als ciutadans, i on s'ha detectat mancances es cobriran amb els llocs de treball previstos. Específicament, pel que fa al personal de neteja, es vol contractar personal propi i deixar de contractar empreses de serveis, essent aquesta una manera de fomentar l'ocupació en un moment que les xifres d'atur no paren de créixer.

El Sr. **cònsol menor** exposa que cal tenir la possibilitat de ser ràpids si el moment ho requereix. Pot ser que moltes de les places previstes al final no es cobreixin o creïn, però es vol tenir l'eina per si al final sorgeix la necessitat. En aquest sentit diu creure que al moment del tancament les xifres del capítol 1 segurament es situaran per sota de les previsions, entre altres coses perquè molt del personal que accedirà a una plaça fixa en aquets moments ja està treballant en règim interí, tot i que per prudència s'hagin hagut de pressupostar ambdues places.




El Sr. **Jordi Vilanova** exposa que en el mandat anterior cada any es contractaven joves de 16 i 17 anys a l'estiu per donar-los l'oportunitat d'iniciar-se en el món laboral. Aquesta partida, que se situava a l'entorn de 20.000 €, ha desaparegut del pressupost. Vist l'increment de despeses de personal, diu considerar que es podia haver continuat amb la contractació de joves a l'estiu.

La Sra. **Magda Mata** respon que aquesta partida no figura al pressupost perquè aquest any i l'anterior, degut a la pandèmia, es va privilegiar la contractació de majors de 18 anys, que són persones que sovint estan estudiant fora i tenen més despeses que els menors. Es va considerar que això els permet disposar d'uns petits estalvis que alhora representen un ajut per a l'economia familiar. Dit això, ressenya que contractar joves de 16 i 17 anys sense més tampoc és una iniciativa del tot correcta, ja que el que interessa, i ja s'està treballant en aquest sentit, és la creació d'un programa d'immersió laboral per a joves amb un acompanyament i un suport.


El Sr. **Jordi Vilanova** diu que estarà atent al desenvolupament d'aquest programa i que espera que la contractació de joves continuï sent una realitat molt positiva per permetre'ls iniciar-se en el món laboral.

Canviant de tema, exposa que la partida de lloguers, dins "Despeses corrents i de serveis", pateix una reducció de prop de 50.000 €, i recorda que a la Comissió de Finances ell mateix va indicar que el termini del contracte de lloguer del terreny de la zona esportiva de Sant Jaume venç el febrer d'enguany. Per tant, s'haurà de renegociar amb la propietat, i en funció del pacte al que s'arribi, potser la xifra de la partida de lloguers s'haurà de revisar a l'alça o a la baixa. Demana si s'han iniciat les negociacions per la renovació del contracte.

La Sra. **cònsol major** demana temps per estudiar el tema, donat que en principi a ella no li constava el venciment del lloguer referit.



El Sr. **Jordi Vilanova** celebra que s'hagi inclòs al pressupost la partida destinada al transport públic, dotada amb 360.000 €, atès que es tracta d'un servei molt demanat pels ciutadans i que tant la majoria com la minoria portaven en els seus programes electorals.



Passant a l'apartat d'inversions, comenta el pressupost destinat a les obres de reforma de Casa Comuna (1.200.000 € en dos anys). Al parer dels conselles de la minoria aquestes obres no haurien de ser una prioritat a dia d'avui, ja que l'objectiu d'una administració àgil hauria d'estar més vinculat al món de la informàtica que als treballs de remodelació de l'edifici. Als terrenys de l'antic hotel Casino s'hi vol construir dues plantes soterrades d'aparcament i un edifici multifuncional. S'entén per tant, que l'edifici administratiu del Comú es queda on està i s'haurà d'explicar què es vol fer amb l'edifici multifuncional, perquè quan es va fer la reunió de poble amb motiu de la compra de la parcel·la, durant l'anterior mandat, es va dir als ciutadans que s'estudiarien diverses opcions. Una d'elles era construir-hi el nou Comú i l'altra, ubicar-hi el Servei de Circulació, la biblioteca i les instal·lacions del CAEE, per optimitzar les finances comunals via reducció dels lloguers.

Seguint amb les inversions, el Sr. Vilanova lamenta que les obres de reforma i ampliació de la Llar de Jubilats, segons el previst, no es comencin a executar fins l'any 2022. Al seu entendre era una obra urgent i molt esperada pels usuaris de la Llar.

El Sr. **cònsol menor** exposa que el destí de l'edifici multifuncional s'haurà de parlar entre tots. A priori, vist que la despesa en lloguers és de més de 300.000 €, considera una bona idea la d'intentar encabir-hi algunes de les dependències per les que el Comú està pagant lloguer, que a més estan



disperses i a vegades en condicions no acceptables. El trasllat ajudaria també a posar en valor la zona alta. La primera fase de l'obra serà la d'excavació i construcció del pàrquing, i els plans al respecte tampoc estan tancats, perquè els tècnics hauran d'estudiar la possibilitat de construir una tercera planta de pàrquing, possibilitat interessant plantejada pel Sr. Miquel Aleix a la Comissió d'Urbanisme i sobre la que es continuarà parlant.

Pel que fa a les obres de Casa Comuna, diu creure que són una prioritat i discrepa, per tant, amb el Sr. Vilanova. Explica que el problema de Casa Comuna és que és una casa analògica i la idea és convertir-la en una casa digital, ja que si es pretén anar cap a l'administració electrònica l'edifici ha de reunir les condicions per que això sigui possible. D'altra part, ressenya que una part important de la inversió es destina al canvi del sistema calefacció de gasoil pel sistema elèctric (eliminació de combustibles fòsils i reducció de la despesa).

Pel que fa a la reforma de la Llar de Jubilats, diu estar d'acord amb el Sr. Vilanova sobre la necessitat d'aquesta obra, però creu que no es poden accelerar més els terminis degut a l'enorme volum de feina i projectes en curs que acumula el Departament d'Urbanisme. D'altra part, degut a la pandèmia, la Llar actualment no la utilitza ningú.

La Sra. **cònsol major** enumera els principals projectes en curs que no han permès accelerar amb el projecte d'ampliació de la Llar de Jubilats. Assegura tanmateix que aquesta és una inversió prioritària i que, sens dubte, es tirarà endavant.

El Sr. **Jordi Vilanova**, responent al Sr. cònsol menor, exposa que l'objectiu de les inversions hauria de ser reactivar l'economia, i que si considera que les obres de Casa Comuna no són prioritàries, és justament perquè no serveixen per aquesta finalitat, a diferència, per exemple, del que pot representar el projecte Caldes. Pel que fa a les obres a la Llar de Jubilats, diu entendre que justament perquè ara no hi ha usuaris aquest seria el moment idoni per tirar-les endavant.

Sr. **Miquel Aleix** recorda (ell ocupava el càrrec de cònsol menor) que quan es va construir l'edifici de Casa Comuna estava concebut com a centre cultural que, a més, provisionalment albergaria les dependències administratives del Comú, les quals en aquell moment ja resultava impossible mantenir en la seva anterior ubicació. Ara, amb les reformes projectades, la provisionalitat deixa de ser tal i les dependències s'ubicaran de forma permanent a l'edifici.

Els consellers de la minoria, però, continuen pensant que amb la compra dels terrenys de l'antic hotel Casino s'obria la possibilitat de traslladar

l'edifici comunal a un lloc idoni per ajudar a reactivar la part alta de la parròquia i retornar a aquesta zona la centralitat perduda. El projecte Caldes també hauria contribuït a aquest objectiu. Però degut a la precipitació amb que s'actua i a la manca de debat, ens trobem amb un fet consumat que no permet discutir si a la parròquia li convé més que Casa Comuna continuï al parc de la Mola o que es traslladi a la part alta. En concret posa en dubte que d'aquí a vint anys l'edifici actual estigui adaptat a les necessitats de la parròquia.

El Sr. **cònsol menor** respon que, tot i que des del seu grup també es considerava l'espai de l'antic hotel Casino adequat per la construcció d'una nova Casa Comuna, dubta que els ciutadans haguessin entès que el Comú es gastés l'any 2019 més de 600.000 € en la reforma de l'actual edifici, i ara es fes una nova inversió en un altre lloc. Diu creure que una vegada acabats els treballs pot ser la Casa Comuna per molts anys, però que en tot cas, la inversió que es farà, tant per la calefacció com per la informàtica, serà útil per a qualsevol destí que es vulgui donar a l'edifici.

La Sra. **cònsol major** també incideix en que la inversió feta continuaria sent útil si un dia convingués reconvertir l'edifici, però que davant la urgència d'oferir uns serveis de qualitat als ciutadans no hi havia l'opció d'esperar a la construcció d'un nou edifici a la part alta. Agraeix al Sr. Aleix la seva col·laboració i les reflexions aportades al Ple, i li demana que tingui la seguretat que el que es farà a la parcel·la de l'antic hotel Casino serà quelcom atractiu i que donarà vida a la part alta de la parròquia.

El Sr. **Jordi Vilanova** ressenya que bona part de la inversió feta l'any 2019 a Casa Comuna es va destinar a refer la sala d'actes; una actuació totalment en línia amb la possibilitat de retornar l'edifici al seu primer destí com a centre cultural.

Finalitza el torn d'intervencions. En el transcurs del mateix el Sr. **Jordi Vilanova** ha apuntat i demanat la correcció de diversos errors que figuren a la memòria del pressupost:

- Corregir l'import de la partida 140 "Altres personals" (càrrecs de confiança).
- On diu "s'han consolidat llocs de treball fixos que estaven coberts", hi ha de dir "s'hauran de consolidar ..."
- Corregir l'increment de la partida "Reparacions, manteniment i conservació" respecte al pressupost 2020 (no és del 13,5, sinó del 14,9%).
- On diu "es produeix un increment de les despeses de subministrament, comunicacions, transports i primes d'assegurances", hi ha de dir que l'augment només es produeix en subministraments i transport, ja que les partides de comunicacions i primes d'assegurança van a la baixa.

- Corregir la desviació de 3.000 € entre els 2 quadres de l'apartat 2.4, "Transferències corrents".

Amb l'assentiment dels presents, el Sr. **secretari general** indica que es procedirà a la correcció dels errors apuntats i que el text a votar és el que resultarà de la correcció.

La Sra. **cònsol major** demana al Sr. secretari general que instrueixi la votació de la proposta a mà alçada.

El Sr. secretari general efectua el recompte dels vots: 8 vots a favor (tots els consellers de la majoria presents a la sala) i 3 vots en contra (Sr. Miquel Aleix, Sra. Núria Barquin i Sr. Jordi Vilanova).

Per tant, queda aprovada per majoria la proposta d'Ordinació del pressupost per a l'exercici econòmic 2021.

L'Ordinació es trametrà al BOPA per a la seva publicació i posterior entrada en vigor.

#### 4. Proposta d'aprovació de l'Ordinació de preus públics per a l'any 2021

La Sra. **cònsol major** informa al Ple sobre la proposta d'Ordinació de preus públics per a l'any 2021.

Exposa que en essència l'ordinació que es presenta és la mateixa que la de l'any precedent. Els canvis han estat petits:

S'ha considerat convenient quantificar i establir imports en relació amb els serveis que presten els agents de circulació quan se'ls requereix la col·laboració puntual per a esdeveniments de tipus divers, de cara a posar en valor aquesta tasca. Això es practica també en altres comuns i permet optimitzar recursos, ja que s'ha constatat que, mentre ha estat un servei gratuït, hi ha hagut tendència a l'excés a l'hora de reclamar la presència i col·laboració dels agents per qualsevol motiu. Assignar un cost no vol dir que el servei no es pugui subvencionar en cas d'activitats o esdeveniments d'interès públic.

Vist que ben aviat es disposarà de les sales de vetlla del tanatori, un altre preu públic de nova creació ha estat el d'utilització de les sales de vetlla (300 €, incrementat amb 20 € per cada dia d'ús), comparable amb els de les parròquies que ja disposen d'aquests serveis.


Es ressenya finalment la decisió de deixar de cobrar els certificats de residència i convivència, entenent que és un servei que li costa ben poc a l'administració comunal i que cal orientar-se cap a un futur en que ni tan sols es requerirà del suport en paper per aquests tràmits.

Closa la seva exposició, la Sra. **cònsol major** demana als consellers si volen fer alguna intervenció.

No havent-hi cap intervenció sol·licitada, la Sra. cònsol major pregunta si algun dels consellers presents té inconvenient en que la proposta s'aprovi per assentiment.


No havent-hi oposició, per assentiment, el Ple aprova la proposta d'Ordinació de preus públics per a l'any 2021.

L'Ordinació es trametrà al BOPA per a la seva publicació i posterior entrada en vigor.



## 5. Proposta d'aprovació del Decret d'acord provisional de modificació de les normes urbanístiques del Pla d'Ordenació i Urbanisme d'Escaldes-Engordany (VII modificació)

La Sra. **cònsol major**, ahora consellera d'Urbanisme, informa al Ple sobre la proposta de Decret d'acord provisional de modificació de les normes urbanístiques del Pla d'Ordenació i Urbanisme d'Escaldes-Engordany (VII modificació).



Exposa que es tracta d'introduir petites modificacions al Pla d'Urbanisme (les modificacions majors, el propi pla, només les permet cada 6 anys) amb caràcter provisional, ja que s'han de trametre a Govern per a la seva aprovació prèvia, tal com estableix l'article 99 de la LGOTU, i sotmetre a informació pública.

La modificació primera afecta zones sovint allunyades del nucli central, on en el seu moment només hi havia cases unifamiliars, amb densitats demogràfiques més baixes que al centre, però on els darrers anys s'hi ha registrat un creixement continu amb la construcció d'edificis plurifamiliars. Això ha creat problemes, en no haver-hi ni uns carrers ni uns serveis (clavegueres, aigua, recollida escombraries) dimensionats amb la densitat creixent de trànsit i habitatges. Els canvis introduïts tenen per objecte reduir aquesta densitat.

Les modificacions segona i tercera responen a consideracions de caràcter tècnic que el Departament d'Urbanisme ha considerat útil clarificar.

La modificació quarta té per objecte evitar l'aparició constatada els darrers anys de múltiples plantes soterrànies que, aprofitant l'adaptació a la

modificació del terreny, acabaven destinades a usos d'habitatge, malgrat que la normativa no permet destinar les plantes soterrades a aquest ús.

El conjunt de les modificacions serviran també per millorar el paisatge de la parròquia amb construccions més harmonitzades i adaptades a zones residencials.

Closa la seva exposició, la Sra. **cònsol major** demana als consellers si volen fer alguna intervenció. S'inicia el torn corresponent.

El Sr. **Miquel Aleix** exposa que la modificació del POUP proposada mereix un reflexió profunda.

Argumenta que Escaldes-Engordany és la parròquia de menor superfície d'Andorra i la que disposa de menys terreny urbanitzable. Ara, per resoldre casos concrets es pretén modificar la normativa que afecta a tot el sòl residencial de la parròquia: el solà d'Engordany, del rec en amunt, tot el llarg de la carretera d'Engolasters fins arribar al Pla d'Engolasters, i també una part de l'Obac. En el seu moment, la planificació urbanística que es va fer permetia en aquests llocs construir edificis unifamiliars i edificis plurifamiliars. Avui s'opta per baixar la densitat, de manera que la grandària de les parcel·les exigida per a cases plurifamiliars passa de 2.000 a 2.500 m<sup>2</sup>, al temps que on abans amb 2.000 m<sup>2</sup> es podien fer 15 apartaments de 130 m<sup>2</sup>, ara, amb 2.500 m<sup>2</sup> només s'hi podran fer 8 apartaments.

La conseqüència d'això serà que a tots els joves que es vulguin emancipar i accedir a la primera vivenda, o als no tan joves que vulguin tenir una propietat, els resultarà prohibitiu. Es farà un urbanisme elitista. Si aquests edificis es destinen a lloguer (tema sobre el que el programa de la majoria posava particular èmfasi), es multiplicarà el preu per dos, perquè els pisos que abans eren de 130 m<sup>2</sup> passaran a ser de 250 m<sup>2</sup>. Tot plegat enlloc d'aportar riquesa a la parròquia, l'empobrirà, perquè molta gent d'Escaldes-Engordany haurà d'emigrar a altres parròquies degut a que se'ls farà impossible viure en aquestes condicions.

Els consellers de la minoria podrien estar d'acord en regular l'ús dels soterranis, i també en que s'hagi de baixar la densitat en zones concretes amb accessos difícils (aquí caldria modificar la normativa sobre vialitat). Però pensen que per solucionar casos concrets no caldria afectar tot el territori de la parròquia. La carretera d'Engolasters en concret és suficientment àmplia i accessible per permetre la construcció d'habitatges a un preu raonable, però si es baixa la densitat al nivell que es vol arribar, serà impossible fer-hi habitatges amb lloguers assequibles.

En conjunt, conclou el Sr. Aleix, al parer dels consellers de la minoria la proposta presentada té algun aspecte positiu, però està poc reflexionada i

portarà un perjudici econòmic i social molt greu a la parròquia. Per tant, votaran en contra.

La Sra. **cònsol major** aporta resposta. Exposa d'entrada que les modificacions no impediran seguir construint edificis plurifamiliars en les zones afectades on, per altra part, els preus ja solien ser prohibitius per a la majoria de la gent del país.

Sobre la suposada manca de reflexió, exposa que el que ha motivat la proposta presentada són les contínues queixes dels veïns per la manca de llocs on aparcar i les deficiències en tot tipus de serveis (clavegueres, subministrament d'aigua, recollida de deixalles, emergències...). És a dir, temes que justament demanaven d'una reflexió o d'unes previsions que en el seu moment no es van fer.

A l'esmentat cal afegir-hi el tema paisatgístic. La normativa actual permet la construcció d'autèntics "monstres" al temps que s'està promocionant un país maco de muntanya. Es tracta d'una contradicció. Al respecte recorda haver aprovat al Consell General un conveni pel paisatge que sovint sembla que hagi caigut en l'oblit. Els mateixos veïns de la zona es queixen que es permeti la construcció de dits "monstres" que, a més, provoquen la devaluació de les parcel·les veïnes.

Pel que fa a la voluntat de facilitar l'accés a l'habitatge, la Sra. cònsol major recorda que el passat mes d'octubre el Consell de Comú va aprovar una ordinació que contemplava la concessió d'ajudes al lloguer.

Després de lamentar que a dia d'avui no es disposi d'un estudi complet sobre les previsions de creixement i les necessitats de la parròquia en matèria d'infraestructures i serveis, la Sra. cònsol major clou la intervenció coincidint amb el Sr. Aleix quan diu que la planificació s'ha de fer bé. En aquest sentit afegeix que hi ha projectes aprovats per la corporació anterior que es veu clarament que en un futur generaran problemes cara a una correcta dotació de serveis.

Sr. **Miquel Aleix** exposa que no es pot parlar de petites modificacions quan aquestes redueixen substancialment l'edificabilitat en una zona molt extensa de la parròquia. Diu conèixer la problemàtica de zones concretes, però creu que per a problemes puntuals no és solució sacrificar una gran part del territori urbanitzable de la parròquia, i menys si prèviament no s'ha fet un debat a fons. Diu estar d'acord en la necessitat d'un pla general a llarg termini, mitjançant un debat que vagi més enllà del Comú i que impliqui a tota la ciutadania i les institucions del país (perquè a nivell nacional s'ha de fer el mateix), però el que no pot fer Escaldes-Engordany és autolesionar-se abans d'iniciar una carrera de fons en la que la guanyaran totes les parròquies per culpa d'una decisió poc reflexionada. Insisteix, per tant, en la seva inquietud i preocupació.

La Sra. **cònsol major** exposa que les limitacions a l'edificabilitat afecten a les zones residencials, i les considera necessàries per evitar un creixement de la construcció que esdevindria irreversible. En canvi, en zona urbana no s'ha modificat res i és en aquesta zona on creu que cal actuar per a que hi hagi allotjaments més assequibles.

Continua exposant que els darrers dies ha sortit a la premsa que a Escaldes-Engordany és la parròquia on més construcció hi ha, i també on els lloguers són més cars. Diu suposar que és deu a que és una parròquia atractiva i agradable, cosa que fa augmentar la demanda i els preus. És preocupant que no hi hagi lloguers accessibles, però creu que la solució no és permetre la construcció de "monstres" que en la majoria dels casos són dirigits a l'especulació. Es treballa en la promoció d'habitatges accessibles, però això requereix la col·laboració dels privats oferint els terrenys o el finançament. Les mesures tirades endavant fins ara no es veu en cap cas que aportin algun benefici. Tenir més construcció no és garantia de tenir més pisos accessibles.


El Sr. **Miquel Aleix** respon que la zona urbana inclou el centre de la parròquia i aquesta és la zona amb els terrenys més cars, on creu que difícilment hi podrà haver lloguers accessibles per a tothom. El preocupa per tant que es redueixi l'edificabilitat de la zona de la carretera d'Engolasters, que és la perifèria d'Escaldes, on s'hi podrien bastir edificis amb preus més raonables. L'objectiu hauria de ser que els fills de molts escaldencs de classes mitjanes i baixes no s'hagin de preocupar de si el Comú els subvenciona el lloguer o no, sinó que el dia de demà qualsevol d'ells pugui tenir o un pis de lloguer o de propietat a través d'una hipoteca. Aquestes persones treballaran i s'interessaran pel bé de la parròquia i s'hi faran grans. Llavors tal com havia estat en el passat i es vol per al futur, Escaldes-Engordany serà una parròquia cohesionada. Això és un projecte de futur. En canvi avui, per resoldre problemes concrets, la majoria pren una decisió de la que potser més endavant es penedirà.

La Sra. **cònsol major** insisteix en la reversibilitat del que es proposa avui, a diferència d'altres decisions que creen realitats irreversibles. El cert és que des de fa uns quants anys no s'ha encertat amb la fórmula per solucionar un problema ara amplificat amb les conseqüències de la pandèmia, i la solució no està ni en el que contempla el POUP ni en propostes de cessió del 0% com les que han sorgit darrerament.


El que no es vol en cap cas és tenir uns barris perifèrics desafavorits per a les famílies de menys poder adquisitiu. La riquesa del país rau en el fet que tothom ha pogut cohabitar-hi, i en que es vol conservar un centre urbà agradable i evitar tenir unes zones urbanes sense serveis, on els

lloguers podrien arribar a ser més barats, però a costa de perdre qualitat de vida.

Sr. **Jordi Vilanova**, en la seva condició d'exmembre del Consell d'Administració de CAPESA, recorda que aquesta companyia disposava d'un estudi sobre l'abastiment d'aigua a la parròquia en relació amb l'increment de la població, elaborat arrel de la modificació del pla urbanístic del Clot d'Emprivat. En aquell moment, mentre s'acabava la construcció del Dipòsit de la Plana, ja es cercaven altres ubicacions a la zona de Can Diumenge com a alternativa per construir noves estacions de subministrament.



La Sra. **Cèlia Vendrell** respon que el Comú va sol·licitar a CAPESA la presentació d'un estudi hidrogeològic sobre la capacitat de subministrament d'aigua que té la parròquia, donat que una cosa és construir dipòsits i una altra disposar d'aigua per omplir-los. Aquest estudi encara no s'ha fet. Ella mateixa, degut a la seva professió, l'any 2006 va fer un estudi similar sol·licitat per CAPESA, on es requeria a la companyia adaptar diferents llocs de la conca hidrogràfica per mesurar-ne la capacitat hídrica. Aquesta demanda tampoc va ser atesa i encara a dia d'avui resta pendent la presentació d'un pressupost per tirar-la endavant.



Una cosa és calcular l'increment de població que pot tenir una parròquia (en funció dels metres quadrats) i una altra és calcular si es pot subministrar aigua a aquesta població. Des de CAPESA es dirà que al Clot d'Emprivat hi ha aigua que es pot extreure i potabilitzar. Però per fer això es necessita un terreny on ubicar les infraestructures i, d'altra part, s'hauria de veure quina és la qualitat d'aquesta aigua, perquè al centre de la vall molts edificis tenen cisternes de gasoil velles, segurament amb fuites contaminants. És molt fàcil tractar l'aigua per un tema microbiològic, però es molt més difícil i costós tractar-la per un tema químic.

Per tant, la demanda que es va fer a CAPESA per informar sobre quina és la capacitat de subministrar aigua a una quantitat de població amb les captacions actuals encara no s'ha respost. Comptant el riu Valira, el Madriu i els aqüífers es pot subministrar aigua a molta gent, però cal veure amb quina qualitat. (ara mateix la parròquia gaudeix d'una aigua de molta qualitat per un cost molt baix).

D'aquí la necessitat que es faci l'estudi sol·licitat a CAPESA i d'aquí la necessitat de reflexionar sobre quina parròquia es vol, amb quants habitants i amb quin tipus d'edificis. Pel que fa a ella, la Sra. Vendrell es diu partidària de tenir una parròquia més bella seguint el model d'Ordino. Concreta, per exemple, que on van ser valents va ser prohibint construir grans edificis i ara tenen una parròquia que és l'enveja de moltes altres. Escaldes no hauria d'arribar als extrems de tenir una parròquia massa desenvolupada urbanísticament, sinó retrobar la seva essència pirinenca.



El Sr. **Jordi Vilanova** indica que ell s'ha limitat a exposar que quan es va fer la consulta prèvia a l'autorització de les torres del Clot d'Emprivat, des de CAPESA es va garantir que amb l'acabament dels dipòsits previstos a Can Diumenge es podria abastir a la població augmentada.

Clos el torn d'intervencions, la Sra. **cònsol major** demana al Sr. secretari general que instrueixi la votació de la proposta a mà alçada.

El Sr. secretari general efectua el recompte dels vots: 8 vots a favor (tots els consellers de la majoria presents a la sala) i 3 vots en contra (Sr. Miquel Aleix, Sra. Núria Barquin i Sr. Jordi Vilanova).

Per tant, queda aprovada per majoria la proposta de Decret d'acord provisional de modificació de les normes urbanístiques del Pla d'Ordenació i Urbanisme d'Escaldes-Engordany (VII modificació).

El Decret es trametrà al BOPA per a la seva publicació.

## 6. Proposta d'aprovació del Decret de dies festius de la parròquia d'Escaldes-Engordany per a l'any 2021

La Sra. cònsol major cedeix la paraula al Sr. secretari general per a que informi al Ple sobre la proposta de Decret de dies festius de la parròquia d'Escaldes-Engordany per a l'any 2021.

El Sr. **secretari general** exposa que es tracta d'una proposta de caràcter administratiu perquè no s'han aplicat consideracions polítiques (no hi ha variacions) respecte al decret de festes parroquials aprovat l'any passat i els anys precedents. Els dies festius seguiran sent el 25 i 26 de juliol, Sant Jaume i Santa Anna, patrons de la parròquia, i el dia 14 de juny, commemoratiu de la creació de la parròquia, que s'ajorna com a festiu fins al diumenge següent, dia 20 de juny, tal com s'ha fet històricament a la corporació.

Closa l'exposició del Sr. secretari general, la Sra. **cònsol major** demana als consellers si volen fer alguna intervenció.

No havent-hi cap intervenció sol·licitada, la Sra. cònsol major pregunta si algun dels consellers presents té inconvenient en que la proposta s'aprovi per assentiment.

No havent-hi oposició, per assentiment, el Ple aprova la proposta de Decret de dies festius de la parròquia d'Escaldes-Engordany per a l'any 2021.

El Decret es trametrà al BOPA per a la seva publicació i posterior entrada en vigor.

## 7. Proposta d'aprovació del calendari de dies festius de les oficines comunals per a l'any 2021

La Sra. cònsol major cedeix la paraula al Sr. secretari general per a que informi al Ple sobre la proposta de calendari de dies festius de les oficines comunals per a l'any 2021.

El Sr. **secretari general** exposa que, sense cap complexitat tècnica afegida, el que fa el calendari és establir que els dies festius de les oficines comunals seran els que fixen el decret del Comú sobre festes parroquials i el decret de Govern sobre festes nacionals.

Closa l'exposició del Sr. secretari general, la Sra. **cònsol major** demana als consellers si volen fer alguna intervenció.

No havent-hi cap intervenció sol·licitada, la Sra. cònsol major pregunta si algun dels consellers presents té inconvenient en que la proposta s'aprovi per assentiment.

No havent-hi oposició, per assentiment, el Ple aprova la proposta de calendari de dies festius de les oficines comunals per a l'any 2021.

L'Edicte es trametrà al BOPA per a la seva publicació.

S'esgota l'ordre del dia de la reunió. Sent les 18:15 h, la Sra. cònsol major aixeca la sessió.



Vist i plau  
La cònsol major  
Rosa Gili Casals



P. o. del Comú  
El secretari general  
Cerni Escalé Cabré