

L'any dos mil vint, dijous, dia 22 d'octubre, a Casa Comuna d'Escaldes-Engordany, es reuneix el Consell de Comú en sessió ordinària.

Sota la presidència de l'Hble. Sra. Rosa Gili, cònsol major, assisteixen a la sessió tots els membres de la corporació, a excepció dels Hbles. Srs Antoni Fernández i Joao Lima, i de l'Hble. Sra. Cèlia Vendrell, que han excusat la seva absència. Havent-hi el quòrum requerit i essent les 17.00 hores es declara oberta la sessió.

El secretari general, a petició de la Sra. cònsol major, dóna lectura de l'ordre del dia de la reunió:

1. Proposta d'aprovació de l'Ordinació de subvencions i bonificacions a empreses i autònoms en el marc de la pandèmia del SARS-CoV-2 (Covid-19).
2. Proposta d'aprovació de l'Ordinació de modificació i refosa de l'ordinació tributària del Comú d'Escaldes-Engordany.
3. Proposta d'aprovació de l'Ordinació de modificació de l'ordinació sobre preus públics del Comú d'Escaldes-Engordany.
4. Proposta d'aprovació dels romanents de crèdits pressupostaris de l'exercici 2019 a incorporar a l'exercici 2020.
5. Proposta d'aprovació del Decret pel que es delega la signatura de certificats diversos a treballadores públiques del Comú d'Escaldes-Engordany.
6. Precs i preguntes.

Es va trametre als consellers la següent documentació, adjunta a la convocatòria de la sessió:

- i) Proposta d'Ordinació de subvencions i bonificacions a empreses i autònoms en el marc de la pandèmia del SARS-CoV-2 (Covid-19).*
- ii) Proposta d'Ordinació de modificació i refosa de l'ordinació tributària del Comú d'Escaldes-Engordany per l'any 2020.*
- iii) Proposta d'Ordinació de modificació de l'ordinació sobre preus públics del Comú d'Escaldes-Engordany per l'any 2020.*
- iv) Informe complementari de romanents de crèdits pressupostaris de l'exercici 2019 a incorporar a l'exercici 2020.*
- v) Proposta de Decret pel que es delega la signatura de certificats diversos a treballadores públiques del Comú d'Escaldes-Engordany.*

A continuació, s'inicia el tractament dels assumptes previstos a l'ordre del dia.

1. Proposta d'aprovació de l'Ordinació de subvencions i bonificacions a empreses i autònoms en el marc de la pandèmia del SARS-CoV-2 (Covid-19).

La Sra. cònsol major exposa que per a la presentació de l'Ordinació de subvencions i bonificacions a empreses i autònoms en el marc de la pandèmia del SARS-CoV-2 (Covid-19), ella farà una primera intervenció, a manera d'introducció, a la que seguirà una segona intervenció a càrrec del Sr. cònsol menor, alhora conseller de Finances, que continuarà informant sobre la proposta presentada.

La Sra. **cònsol major** exposa el següent:

El Comú d'Escaldes-Engordany aprovarà, si s'escau, aquesta Ordinació de subvencions i bonificacions a empreses i autònoms en el marc de la crisi econòmica i sanitària globalitzada provocada per la pandèmia de la SARS-CoV-2 (Covid-19).

Les mesures implantades a nivell mundial per tal de protegir la salut i seguretat dels ciutadans han creat un gran impacte a les economies de les empreses i els autònoms, molts dels quals s'han vist obligats a suspendre la seva activitat, creant un evident greuge econòmic. També s'ha vist agreujada la situació dels emprenedors, que veuen com iniciar una activitat es converteix en un repte i en un sobreesforç econòmic.

Amb l'objectiu de donar resposta als sectors més afectats del teixit econòmic de la parròquia, el Comú d'Escaldes-Engordany implementa una bateria de mesures de suport que consisteixen en l'atorgament de diferents ajudes (subvencions i bonificacions), que seran atorgades a les empreses i als autònoms que compleixen amb els requisits establerts en aquesta ordinació.

S'estableixen bonificacions directes a fons perdut en relació al pagament de l'impost de radicació d'activitats comercials, empresarials i professionals, així com bonificacions del preu públic de terrasses per tal d'afavorir els bars i restaurants de la parròquia, que han patit les restriccions més estrictes en la segona fase de la pandèmia.

S'estableixen quatre programes de subvencions als efectes de fomentar la reactivació econòmica a Escaldes-Engordany:

- A la guarda i cura dels infants menors de dotze anys.
- A l'actualització digital, l'ús de les TIC i la innovació.
- A la contractació d'assessorament.
- Als programes de formació i reciclatge professional.

El Sr. **cònsol menor**, alhora conseller de Finances, exposa el següent:

Es presenta la segona fase d'ajudes econòmiques directes a les empreses i als autònoms.

Les ajudes tenen forma de bonificacions o subvencions en funció del subjecte a qui van dirigides.

La primera és l'impost de radicació, una ajuda destinada a les empreses més petites de la parròquia perquè pensem que són les més perjudicades i vulnerables d'aquesta pandèmia.

Les ajudes implantades estan destinades a aquesta part del sector, limitades per una sèrie de topalls com són els llindars entre els 450.000€ i 900.000€ depenent el tipus de negocis, i l'acreditació d'haver patit una reducció de la seva xifra de negoci del 2020 respecte la del 2019 d'un 35%.

S'ha prioritzat que les ajudes es puguin atorgar de forma àgil i ràpida. No es disposa de cap dada ni d'estadística, per tant no es coneix ni l'estat ni el resultat de les ajudes.

Es calcula que en dos mesos i mig es tindran les primeres dades i a partir d'aquest punt, coneixent la xifra exacta de les demandes i la seva tipologia, es podrà estructurar el marc d'ajudes més acuradament, entenent aquest marc com quelcom evolutiu que segurament s'allargarà al 2021.

La segona bonificació presentada és la referent al preu públic de terrasses, en la que es planteja la devolució íntegra d'aquest preu públic, vist que el col·lectiu dels bars i restauradors ha estat especialment perjudicat econòmicament per la pandèmia. Molts negocis han sol·licitat ampliar l'espai físic de les terrasses per intentar mantenir la xifra de clients.

La tercera és una subvenció a fons perdut per la guarda i cura dels infants. El Comú disposa de dades que informen sobre la situació delicada de les empreses dedicades a la guarda i cura d'infants, que han hagut d'adaptar-se a les mesures sanitàries a causa de la pandèmia.

La voluntat és ajudar a aquestes empreses perquè es considera que proveeixen un servei essencial i social bàsic, però estudiant l'assignació de les ajudes cas per cas i de forma detallada.

Referent a les tres subvencions que es proposen, per a l'actualització digital, ús de les TIC i innovació, per a la contractació d'assessoraments i per a la formació i reciclatge professional, s'informa que estan destinades a empresaris de la parròquia, però que no s'exclourà la contractació dels serveis a empreses que no estan radicades a Escaldes-Engordany. Es tracta d'una ajuda directa i ràpida orientada a reactivar l'economia.

Les ajudes es gestionaran inicialment des del Departament de Tràmits i el Departament de Finances controlarà el curs de cada demanda. Serà la Comissió de Finances, on està representada la minoria, qui atorgarà les subvencions.

Closa l'exposició del Sr. cònsol menor, la Sra. cònsol major demana als consellers si volen fer alguna intervenció. S'inicia el torn corresponent.

Intervé el Sr. **Jordi Vilanova**, expressant-se en nom dels consellers de la minoria:

Inicia la intervenció manifestant que comparteixen la necessitat d'impulsar mesures efectives i urgents per alleugerir la càrrega d'aquells empresaris i autònoms radicats a parròquia i que estan passant moments de gran dificultat a causa de la pandèmia.

Per aquesta raó la minoria ha analitzat la proposta d'ordinació i, d'entrada, considera que no s'ha tingut cura ni deteniment a l'hora d'elaborar el text.

En primer lloc, expressen la seva sorpresa en comprovar que l'aprovació d'aquesta ordinació estigui emmarcada sota l'article 4.16 de la Llei 19/2017, qualificada de delimitació de competències del comuns, de data del 20 d'octubre del 2017. Es demanen si no s'hauria d'emmarcar a l'article 7 de la Llei de competències, que és el que confereix l'autonomia en la potestat financera i tributària als comuns sense perjudici de les relacions amb l'Estat. Consideren doncs necessari corregir l'exposició de motius per tal d'emmarcar adequadament l'objecte d'aquesta ordinació.

En segon lloc, quant als beneficiaris d'aquestes ajudes, diu que no han sabut veure ni en les disposicions generals ni els requisits que han de complir els sol·licitants, a qui van adreçats els programes de bonificacions i subvencions. Es pregunten com pretén el Comú d'Escaldes-Engordany conferir les ajudes a qualsevol empresari o autònom de qualsevol parròquia, o se circumscriu l'ordinació als negocis radicats en el terme de la parròquia?

Un exemple, una persona de Canillo amb un negoci a Andorra la Vella pot venir a demanar l'ajuda a Escaldes-Engordany?

Consideren doncs que cal delimitar adequadament els requisits que han de complir els sol·licitants.

A continuació exposa els neguits pel que fa al programa de bonificacions fiscals sobre l'impost de radicació i el preu públic de les terrasses. Diu estar d'acord que aquests són dos àmbits directes d'actuació necessaris, però es plantegen tot un seguit de preguntes en relació amb el text que es demana aprovar, les respostes a les quals no han sabut trobar, ja que contravenen els principis de tracte just, igualtat de condicions i transparència. Pregunta:

Quins són els motius que porten a fixar com a criteri per l'atorgament d'una bonificació del 100% de l'impost de radicació que la xifra de negoci durant l'exercici 2019 hagi estat d'un màxim de 450.000 anysals, en el cas d'activitats professionals o empresarials, o un màxim de 900.000 euros per negoci d'activitats considerades estrictament comercials?

Per què no haurien de tenir la mateixa consideració i dret de beneficiar-se d'aquesta ajuda els empresaris que poden estar patint greus dificultats per mantenir el seu negoci i els llocs de treball corresponents i que quedarien exclosos per aquests llindars econòmics?

Adreçant-se a la Sra. cònsol major, el Sr. Vilanova demana si el que es busca és ajudar al teixit empresarial amb dificultats, que es faci de veritat amb criteris justos i, especialment, perquè no es preveu sol·licitar la situació patrimonial o el

nivell de liquiditat a les empreses per saber si realment el negoci està patint dificultats?

Demana perquè es considera que un negoci que factura 460.000€, 10.000€ més del previst pel programa de subvencions, i que lluita per mantenir el negoci igual que l'empresa que factura 450.000€, no pot percebre les ajudes. També es demana perquè es sol·licita un justificant del pagament de radiació quan aquesta informació ja la té el Comú, i perquè no s'han previst uns formularis específics per aquestes sol·licituds.

Sobre els programes de subvencions als efectes de fomentar la reactivació econòmica a Escaldes-Engordany, el Sr. Vilanova opina que també contravenen tots els principis de tractes just, igualtat de condicions i transparència, i que obliguen fer-se un conjunt de preguntes.

Primer, quant a la guarda i cura dels infants menors de 12 anys, se'ns diu que l'objecte és preservar el servei social essencial que donen a les famílies les empreses que es dediquen a la guarda i cura dels infants per tal que no hagin de cessar la seva activitat a raó de complir els requeriments sanitaris de l'aforament i les mesures de seguretat. La pregunta que se'n deriva és si són subvencions per a fomentar la reactivació econòmica o són ajuts per sobrevenir les dificultats econòmiques que estan passant? Perquè només es dona subvencions per les activitats de la guarda i cura dels infants? I perquè no a la resta d'activitats que s'han vist afectades pels requisits sanitaris? Demana per la situació de la restauració i bars que no disposen de terrassa i no es poden beneficiar de les bonificacions. També demana per les agències de viatges i les activitats d'oci nocturn. No estan d'acord amb la discriminació a favor de les empreses de guarda d'infants. S'adreça a la Sra. cònsol major indicant que és la cònsol de la parròquia, de tots, i ha vetllar per l'interès general i no pel d'uns quants.

D'altra part, lamenta que per les activitats de guarda i cura s'estableixen subvencions de fins a 15.000€ però no es defineixen els paràmetres d'atorgament. Puntualitza però, que agraeix l'explicació del Sr. cònsol menor i que l'òrgan on s'acordi l'atorgament sigui la Comissió de Finances. Tanmateix al Sr. cònsol menor li demana si considera legítim repartir diners públics sense establir mínimament els paràmetres que garanteixen la igualtat de tracte i la transparència. A la Sra. cònsol major li diu que amb els seus diners faci el que li sembli més oportú, però que amb els diners de tots actuï d'aquesta manera.

En relació amb les tres subvencions restants: per a l'actualització digital, l'ús de les TIC i la innovació, per la contractació d'assessoraments i pels programes de formació i reciclatge professional, el Sr. Vilanova expressa la sorpresa que li causen diversos aspectes.

Demana perquè és limita l'ajuda en funció de la xifra de negoci i no en base al fet que l'empresari tingui dificultats econòmiques. Es pregunta si es planteja seriosament que qualsevol negoci que tingui una situació financera sobradament sanejada i que no hagi patit els efectes de la pandèmia, obtingui un xec regal per renovar dispositius tecnològics o aprofitar fer una formació, sense més requisit que tenir una xifra de negoci per sota de 450.000€ o 900.000€ si es tracta d'activitats comercials. I els que superen aquesta xifra en 1€ no hi tindran accés. Els consellers de la minoria no entenen ni comparteixen aquesta proposta.

De la mateixa manera els consellers de la minoria no han sabut veure que la contractació dels serveis hagin de revertir en empreses del país, i no d'altres estrangeres. Si els que es pretén és la reactivació econòmica i la conservació dels llocs de treball existents, caldria que com a mínim existís el requisit essencial que s'injectin a empreses del país.

Per finalitzar, quant al procediment en l'atorgament i tramitació. Se'ls informa que el tractament de les sol·licituds serà per estricte ordre d'entrada al Servei de Tràmits i, d'altra part, que com indica l'article 3 les subvencions i bonificacions són acordades fins arribar al límit de la partida pressupostària aprovada pel Comú d'Escaldes-Engordany en l'exercici econòmic del 2020. Pregunta: es plantegen la possibilitat que es presentin sol·licituds mal formulades o amb manca d'informació a fi de no perdre posicions en la data d'entrada? Què succeirà amb aquells que s'hagin esmerçat més en l'elaboració de la demanda i hagin quedat fora de l'exercici?

Al seu entendre, les bonificacions tributàries de radicació i les de terrasses s'han de poder tractar totes i cadascuna d'elles si compleixen els requisits, i el pressupost no pot ser-ne una limitació, perquè no es donaria compliment als objectius d'ajudar els negocis que ho estan passant malament.

Les subvencions no es poden tractar dins del mateix sac, òbviament, i si es tiren endavant cal que els requeriments tinguin una consignació pressupostària clara i precisa.

Conclou el Sr. Vilanova que per tots els motius exposats i per responsabilitat, els consellers de la minoria no poden aprovar aquesta ordinació. Demana que consti clarament que no és perquè estiguin en contra del fet que cal promoure les mesures necessàries per ajudar els empresaris i autònoms que ho estan passant malament, sinó perquè aquesta ordinació s'ha de treballar adequadament per garantir la màxima eficiència i seguretat jurídica. Calen un paràmetres clars, objectius i coherents.

Ho lamenta, perquè considera necessàries les ajudes als empresaris amb dificultats, però no pot deixar d'expressar la seva decepció sobre un text inconsistent i faltat d'un rigor que permeti establir unes bones bases per ajudar les empreses i els autònoms.

Convida a que es torni a presentar el text al Consell del Comú dotant-lo de les garanties jurídiques necessàries per aconseguir la finalitat que es persegueix de manera justa per a tothom i no només per a alguns. Si és així ofereix l'absoluta predisposició dels consellers de la minoria per col·laborar i treballar conjuntament. Aprofita l'oferiment per lamentar profundament que el manifestat per la Sra. cònsol major en declaracions recents a la premsa, es contradigui amb els fets, l'exclusió de la minoria en l'elaboració d'aquesta ordinació, ja que en el cas d'haver-se comptat amb aquesta col·laboració, avui el text s'aprovaria amb el seu suport.

Intervé la Sra. **cònsol major** dient que, tot i haver estat interpellada en nombroses ocasions, cedeix el torn de paraula al Sr. cònsol menor.

El Sr. **cònsol menor** respon al Sr. Vilanova:

Li retreu d'entrada una intervenció molt llarga, preparada des de casa, i que en cap moment denota haver escoltat la intervenció que l'ha precedit per contestar-la mínimament.

Comenta seguidament que la mà estesa a la que s'ha fet esment no és un gest per col·laborar sinó una estratègia d'atac. Si els consellers haguessin volgut disposaven de temps per fer esmenes, vist que es tracta d'una ordinació curta i concisa. Afirmar que és contradictori que es parli d'urgència, però després es vulgui posposar l'aprovació de les mesures, com també és contradictori que si les mesures les adopta el Govern, la minoria les valori com a positives, i per contra si les proposa el Comú d'Escaldes-Engordany canvia la percepció com quelcom negatiu.

En la seva opinió, amb 600.000€ es pot arribar a on es pot arribar, i els topalls era necessari fixar-los, a risc d'assumir possibles errors. D'haver assistit el Sr. Vilanova a les darreres reunions de la Comissió de Finances hauria tingut ocasió de tractar aquest tema i se li hauria pogut donar més explicacions.

Hauria agraït del Sr. Vilanova una actitud constructiva en una situació de pandèmia mundial de la que no hem sortit, que ens portarà a una crisi social i econòmica de la que encara no coneixem del tot l'abast. Però més enllà del to general diu que el que li ha semblat particularment lamentable és la insinuació de benefici d'empreses estrangeres del programa d'ajudes.

La Sra. **cònsol major** intervé per recordar al Sr. Vilanova que tenen obertes les portes del seu despatx per a comunicar-se directament amb ella i compartir la manera de gestionar que té la corporació. D'altra part, les comissions estan obertes a qualsevol pregunta o complement d'informació. Alhora, se sorprèn pel fet que es desconegés que la Comissió de Finances gestionarà les ajudes, atès que consta a la mateixa ordinació

El Sr. **Valentí Closa**, referent al que s'ha dit sobre la manera de fer que té aquest Comú, afirma que l'única fi de la institució és vetllar pel benestar de la gent de la parròquia.

Intervé el **Sr. Jordi Vilanova** que comenta que aquest matí no hi havia cap punt a l'ordre del dia a la Comissió de Finances segons el que li ha dit

la interventora, i que de les sis darreres Comissions de Finances només se n'han fet dos en què es tractessin temes de finances.

Intervé el Sr. **cònsol menor** que diu al Sr. Vilanova que no falti la veritat. Que no hi hagi algun punt a l'ordre del dia no vol dir que no pugui fer totes les aportacions que vulgui o demanar les informacions que trobi adients.

Intervé el Sr. **Jordi Vilanova**, que exposa que l'esborrany de la ordinació se li va donar el matí del dijous anterior a la sessió, per part del cònsol menor, a la Comissió de Finances. Diu que el text que s'ha presentat no s'assembla gens al que se li va lliurar.

Intervé la Sra. **Cònsol major** i, després de demanar al Sr. Vilanova si hi ha cap més aportació, informa que es procedirà a la votació. Es votarà ara i no es posposarà com demanava el Sr. Vilanova perquè es vol actuar amb celeritat per afavorir els interessos de totes les empreses que ho necessiten.

Demana la paraula la Sra. **Núria Barquín** que exposa que hi ha una sèrie de mancances a l'ordinació, tal com es va comentar amb l'ordinació d'ajudes socials. Constata que es demanava només una declaració jurada per les ajudes, i que tal com ella va suggerir ara es demana documentació addicional.

Respon la Sra. **cònsol major** dient que es vol que la ordinació sigui d'una aplicació ràpida. Es vol fer confiança a les persones, empresaris, autònoms i emprenedors. La Sra. cònsol reitera que la minoria hagués pogut esmenar l'ordinació d'ajudes socials, així com la que es presenta en la present sessió. El text es va enviar a la minoria molt abans de les 72 hores que preveu l'ordinació del funcionament del Comú. Les aportacions haurien estat benvingudes.

Intervé el Sr. **Miquel Aleix**, que exposa que el seu equip té la mateixa o més sensibilitat social i més voluntat de reactivació econòmica en aquest moments actuals que la majoria. Com a representants de la minoria d'aquest Comú volen que el diner públic es gestioni amb la màxima rigor possible. Afirmar que si la minoria hagués pogut treballar el text amb antelació hauria fet aportacions al mateix.

Intervé la Sra. **Magda Mata** que respon a la Sra. Núria Barquín que mai es va dir que solament es requerís una declaració jurada per l'ordinació d'ajudes socials. En l'ordinació i el reglament es parla d'una valoració socioeconòmica a través de la treballadora social.

Intervé la Sra. **Núria Barquín** que exposa que troba a faltar criteris per ser equitatius per la concessió d'ajudes socials.

Clos el torn d'intervencions, la Sra. **cònsol major** instrueix la votació de la proposta a mà alçada.

El Sr. secretari general efectua el recompte dels vots: 6 vots a favor (tots els consellers de la majoria presents a la sala) i 3 vots en contra (Sr. Miquel Aleix, Sra. Núria Barquin i Sr. Jordi Vilanova).

Per tant, queda aprovada per majoria la proposta d'Ordinació de subvencions i bonificacions a empreses i autònoms en el marc de la pandèmia del SARS-CoV-2 (Covid-19).

2. Proposta d'aprovació de l'Ordinació de modificació i refosa de l'ordinació tributària del Comú d'Escaldes-Engordany

La Sra. cònsol major cedeix la paraula al Sr. cònsol menor, alhora conseller de Finances, per a que informi al Ple sobre la proposta d'Ordinació de modificació i refosa de l'ordinació tributària del Comú d'Escaldes-Engordany.

El Sr. **cònsol menor** exposa el següent:

Tenim una proposta on s'introdueixen dos canvis en l'ordinació:

A la primera modificació es proposa incorporar l'annex 2 de l'ordinació i modificació de l'ordinació 8 tipus de gravàmens nous i els seus màxims de quota de liquidació, i 8 codis de classificació d'activitats econòmiques d'Andorra, el CAEA, donats d'alta el 2020 tal com va informar la Comissió de Finances. Són 8 nous codis que ens venen donats des del Govern d'Andorra.

La segona modificació és la de la taxa d'atorgament de llicències d'obres menors, que indica establir una nova quota tributària de revisió de l'expedient per cada unitat immobiliària i una nova quota tributària per atorgament de llicències de cada unitat immobiliària per tal que cada taxa sigui més equitativa en funció del volum de les obres menors. És una proposta que ens ve donada des del Departament d'Urbanisme i que compta amb l'informe favorable d'Intervenció. Es tributarà per unitat i no per edifici com es feia fins ara, ja que es considera més just.

Closa l'exposició del Sr. cònsol menor, la Sra. **cònsol major** demana als consellers si volen fer alguna intervenció.

Vist que no hi ha cap intervenció sol·licitada, la Sra. cònsol major pregunta si algun dels consellers té inconvenient en que la proposta presentada s'aprovi per assentiment

I no havent-hi oposició, per assentiment, el Ple aprova la proposta d'Ordinació de modificació i refosa de l'ordinació tributària del Comú d'Escaldes-Engordany.

3. Proposta d'aprovació de l'Ordinació de modificació de l'ordinació sobre preus públics del Comú d'Escaldes-Engordany

La Sra. cònsol major cedeix la paraula al Sr. cònsol menor, alhora conseller de Finances, per a que informi al Ple sobre la proposta d'Ordinació de modificació de l'ordinació sobre preus públics del Comú d'Escaldes-Engordany

El Sr. **cònsol menor** exposa el següent:

Es tracta d'encabir uns preus públics nous, que no existien fins ara. Alguns d'aquests corresponen al Departament de Turisme i Promoció Econòmica (rutes urbanes guiades i vendes de productes, com postals, clauers o bolígrafs). El punt de venda és a l'Oficina de Turisme de la parròquia.

Per altra banda, des del Departament de Cultura, vista la gran demanda de personal de Comú per la cessió de locals públics, com ara la sala Prat del Roure, es proposa fixar un preu públic pel servei tècnic d'assistència de llum i so. A les entitats sense ànim de lucre segurament se les eximirà del seu pagament.

Closa l'exposició del Sr. cònsol menor, la Sra. **cònsol major** demana als consellers si volen fer alguna intervenció.

Vist que no hi ha cap intervenció sol·licitada, la Sra. cònsol major pregunta si algun dels consellers té inconvenient en que la proposta presentada s'aprovi per assentiment

I no havent-hi oposició, per assentiment, el Ple aprova la proposta d'Ordinació de modificació de l'ordinació sobre preus públics del Comú d'Escaldes-Engordany.

4. Proposta d'aprovació dels romanents de crèdits pressupostaris de l'exercici 2019 a incorporar a l'exercici 2020.

La Sra. cònsol major cedeix la paraula al Sr. cònsol menor, alhora conseller de Finances, per a que informi al Ple sobre la proposta d'aprovació dels romanents de crèdits pressupostaris de l'exercici 2019 a incorporar a l'exercici 2020.

El Sr. **cònsol menor** exposa el següent:

Tal com es va fer en el ple del 09 de juny del 2020 amb l'aprovació de l'estat general de comptes, tenim una sèrie de romanents que venen de l'exercici del 2019, i el que es tracta és d'incorporar-los. Fins ara s'han incorporat 1.960.990,61 €.

Hi ha crèdits de despesa corrent, entre els quals els lloguers, corresponents a 24.898,13 €, i els crèdits d'inversió i de capital, que ascendeixen a 102.521,40 €. El total de crèdits a reconduir és de 127.419,53€.

Closa l'exposició del Sr. cònsol menor, la Sra. **cònsol major** demana als consellers si volen fer alguna intervenció.

Vist que no hi ha cap intervenció sol·licitada, la Sra. Cònsol major pregunta si algun dels consellers té inconvenient en què la proposta presentada s'aprovi per assentiment

I no havent-hi oposició, per assentiment, el Ple aprova la proposta d'aprovació dels romanents de crèdits pressupostaris de l'exercici 2019 a incorporar a l'exercici 2020.

5. Proposta d'aprovació del Decret pel que es delega la signatura de certificats diversos a treballadores públiques del Comú d'Escaldes-Engordany.

La Sra. **cònsol major** cedeix la paraula al Sr. **secretari general**, per a què informi al Ple sobre la proposta d'aprovació del Decret pel qual es delega la signatura dels certificats per tràmits diversos a treballadores públiques del Comú.

El Sr. **secretari general** exposa que es tracta d'un decret de seguiment que es va aprovar en aquesta mateixa cambra, un primer decret de delegació de signatures de certificats a diversos funcionaris del Servei de tràmits. Es tracta d'estendre aquesta capacitat de signar i per tant resoldre varis certificats i es decideix d'incorporar a dues persones més que treballen al servei de tràmits: la Sra. Bibiana Font Fàbrega i la Sra. Ingrid Llop Abat. Aquestes podran resoldre els tràmits de certificat de residència, d'altres i baixes, cens de població, el de fe de vida i el de convivència.

Closa l'exposició del Sr. **secretari general**, la Sra. **Cònsol major** demana als consellers si volen fer alguna intervenció. No hi ha cap intervenció i no havent-hi oposició, per assentiment, el Ple aprova la proposta d'aprovació del Decret pel qual es delega la signatura dels certificats per tràmits diversos a dues treballadores públiques del Comú d'Escaldes-Engordany.

6. Precs i preguntes

La Sra. **cònsol major** cedeix la paraula al Sr. **secretari general** que informa que d'acord amb el procediment regulat a l'article 23.2 del l'Ordinació sobre organització i funcionament dels comuns, els Srs. Miquel Aleix, Núria Barquin i Jordi Vilanova, consellers de la minoria, han adreçat a la Secretaria General del Comú un correu electrònic que conté tres preguntes per ser considerades durant la present sessió.

El Sr. **secretari general** recorda que, segons l'article 29 de la mateixa ordinació, que fa referència el dret d'informació, els consellers de la minoria tenen dret a demanar qualsevol document que considerin pertinent a l'equip comunal, i l'equip comunal disposa de dos mesos per respondre. Tanmateix, adreçant-se directament a Secretaria General, poden consultar qualsevol document del Comú de forma immediata, atès que aquesta és la voluntat dels consellers de la majoria.

El Sr. **secretari general** dóna seguidament lectura a les tres preguntes formulades, que en cada cas aniran seguides de les intervencions dels consellers:

Primera pregunta. “El proper dimecres 21 d'octubre es farà una presentació telemàtica del projecte Caldes per a la part alta de la nostra parròquia. Un projecte que entenem que vol atraure visitants en aquesta part del nostre nucli urbà. Som conscients que molts dels nostres ciutadans, però sobretot molts dels turistes que ens visiten es desplacen en cotxe. I que la part alta de la parròquia

no disposa en l'actualitat de suficients places d'aparcament per poder ser un pol d'atracció. Aquesta carència havia de ser subsanada amb la construcció de 600 noves places a l'aparcament de l'obac. Vist que l'actual majoria comunal ha aturat *sine die* aquest projecte, ens plau demanar: *quina és l'estratègia del Comú en relació amb l'estacionament de vehicles a la part alta de la parròquia?*

Així mateix i vist que hem sol·licitat de manera reiterada l'informe en què es declara desert el concurs dels treballs d'enderroc i excavació per l'execució de l'obra de l'aparcament de l'obac, ens plau tornar-lo a sol·licitar per a què ens sigui lliurat el més aviat possible.”

La Sra. cònsol major respon a la pregunta:

Ahir dia 21 a les 19h es va fer la presentació del projecte Caldes, que vol posar en valor el nostre patrimoni natural i les aigües termals, tot potenciant el comerç. La idea és la transformació de la part alta de la parròquia, que actualment pateix un cert declivi, per tal que sigui un pol atractiu pels ciutadans i pels turistes.

Vull recordar que hi ha diverses zones d'aparcament disponibles: la Creu Blanca, el de l'església, a l'avinguda de les Escoles, i també un aparcament en concessió a l'empresa Empark, al centre d' Escaldes. Per tant, en aquesta zona existeixen aparcaments. A més, la part alta d'Escaldes ha de ser un lloc de passejada, tranquil, amb transport públic.

No s'ha renunciat a l'aparcament de l'Obac. La planificació de la construcció era d'un any per començar i tres per acabar, això ens portaria en el millor dels casos a l'any 2024. De moment, parlar de les dues coses de manera lligada es fa difícil – activar la part alta i la construcció de l'aparcament. Ha d'haver-hi activitat i vida, amb incitatives com “sabors d'estiu” que va tenir molt bona rebuda.

Seguint amb la construcció de l'aparcament, un projecte que segons els tècnics pot arribar a costar entre 13 i 15 milions d'euros però que no va acompanyat de cap pla de viabilitat econòmic ni cap estudi que justifiqui el nombre de places és un projecte incomplet. Afegir que al ple del 9 de juny del 2020, quan es va aprovar l'estat general de comptes corresponent a l'exercici econòmic del 2019, també es va exposar que atesa la situació de la COVID-19, el conveni signat entre l'anterior corporació i els propietaris de la unitat d'actuació s'hauria de revisar atesa la clàusula novena del mateix.

Es va tornar a parlar d'aquest tema al ple del 24 de setembre en la que es va aprovar l'ordinació del pressupost 2020, i la disposició transitòria única que hi havia en aquest document, deia que es deixa en suspens la despesa plurianual del projecte de l'aparcament de l'Obac aprovada a l'ordinació del pressupost del 2019.

Per tant, no hem renunciat a l'aparcament però sí que és una responsabilitat revisar-ho i fer-ho bé. Cal estudiar, com demanava anteriorment la minoria, de manera aprofundida, la despesa de diners públics.

L'informe del Departament d'Urbanisme diu que, vistes les ofertes, el preu estimat pels redactors del projecte és significativament més car del que estava pressupostat. També hi ha una gran disparitat de preus entre les ofertes.

Vist que la situació de la construcció continua sent molt intensa des de la represa de l'activitat, es considera que serà difícil mantenir els terminis i la qualitat dels treballs, perquè s'haurà de contractar personal.

La Sra. cònsol major pregunta als consellers de l'oposició què haurien fet ells davant la situació que envolta aquest projecte.

Intervé el Sr. **Miquel Aleix**:

Argumenta que el projecte d'aparcament de l'Escalé és vital per la zona de la part alta d'Escaldes-Engordany. Demana si s'han reiniciat les converses amb la propietat per parlar dels terminis i si el Comú té la voluntat de continuar treballant per tenir aquesta infraestructura. Si la resposta és negativa caldria que la manifestessin obertament. Reconeix que si haguessin estat a la majoria, l'haguessin tirat endavant negociant els aspectes de la construcció per fer-la més eficaç.

Assenyala que la millor rendibilitat que avui en dia té el Comú són els aparcaments. El projecte "Caldes" és per reactivar econòmicament la part alta, però caldria una infraestructura d'aparcaments amb gran capacitat. Per tant, caldria estudiar els acords amb la propietat en el cas que sigui la voluntat de construir.

El Comú d'Escaldes-Engordany, abans del vostre mandat, tenia una capacitat financera que li permetia fer l'obra sense endeutament, amb una caixa positiva de 300.000 €. És evident, que és un any atípic, però que cal invertir i endeutar-se per gaudir de noves infraestructures. S'ha d'atorgar ajudes socials i a empreses, però també cal mantenir la capacitat de fer obra i inversió, que també estimula l'economia.

Cal negociar amb la propietat i cercar el moment oportú per estudiar els preus de les empreses constructores i accedir a preus més baixos.

Intervé el Sr. **cònsol menor**:

Confirma que és prioritari i és estratègicament una de les inversions més importants que podria fer el Comú d'Escaldes-Engordany. El problema és que no teníem totes les dades i no disposem d'un estudi de viabilitat, ni dels anys d'amortització.

Amb la propietat s'ha parlat i es continuarà parlant. El que ha de fer el Comú és agafar el projecte, mirar les mancances que té, a tall d'exemple a nivell del conveni, modificar-lo i pactar-lo amb la propietat per crear un escenari d'acord. És cert que els aparcaments són una font d'ingressos però no sempre són rentables si no es fa una bona previsió. Aquest és el cas de l'aparcament del Fener, la Borda del Prat i d'altres de la parròquia on s'ha fet una inversió que no s'ha pogut recuperar per falta d'una bona previsió econòmica. D'altra banda, hi

ha aparcaments la funció dels quals és més social, per tant s'han d'estudiar detalladament.

Aquest projecte seria el segon més important econòmicament després de Caldea, per tant no s'ha de deixar el Comú endeutat amb 30 milions d'euros, com va passar amb Caldea.

Intervé el Sr. Jordi Vilanova:

Fa un incís que no tots són rendibles però aquest aparcament és necessari per donar un bon servei als ciutadans i als turistes. S'indica que hi ha molts serveis que no són rendibles al Comú.

Intervé el Sr. Miquel Aleix:

Estic satisfet de la resposta del Sr. cònsol menor, sabent que aquest projecte continua davant la incertesa que tenien els ciutadans. De la mateixa manera que comenta la cònsol major, tampoc he vist el projecte però, segons els companys de l'anterior legislatura, la capacitat de l'aparcament és de 500 a 600 places. Per tant la rendibilitat i la renda que donarà serà molt important perquè hi poden haver diferents conceptes: de lloguer i de venda de part de places. Estem en plena disposició per estudiar, treballar ràpidament i negociar el millor possible.

Intervé la Sra. Núria Barquín:

Referent el conveni signat en anteriors mandats, es garanteix que es va fer amb enteniment i es van fer molts estudis. Hi havia un informe de l'arquitecte del projecte que deia que la construcció de l'aparcament es podia realitzar en tres anys i mig.

Referent als aparcaments no rentables, hi ha molts serveis que ofereix el Comú que no ho són, però els oferim. L'èxit del Comú va ser poder disposar dels aparcaments privats perpendiculars a Vivand perquè la gent pugui aparcar i accedir a la zona del comerç. Aquests aparcaments que han estat rentables pel comerç de la Parròquia.

Segona pregunta. L'article 98 la Llei de finances comunals estableix la següent obligació:

“Article 98

Informació de la comptabilitat

El conseller encarregat de les finances ha de trametre al Ple del Comú, trimestralment i dintre del trimestre següent, una memòria explicativa de l'execució del pressupost de l'administració comunal i de les seves modificacions, així com els moviments i la situació de la tresoreria. La mateixa comesa han de realitzar els directors de les entitats de dret públic participades pel Comú respecte als pressupostos respectius.”

L'actual corporació comunal no ha tramés al Ple del Comú cap memòria explicativa de l'execució del pressupost 2020, incomplint de manera flagrant el que disposa la Llei de les finances comunals. Aquest incompliment conculca de manera significativa el dret d'informació tant dels consellers de l'oposició com de tots els ciutadans. És una mostra més de l'absoluta manca de transparència de l'actual majoria comunal.

En aquest sentit, es demana al Comú: *Quins motius han impulsat a la majoria comunal a incomplir l'article 98 de la Llei de les finances comunals en no trametre trimestralment la memòria explicativa de l'execució del pressupost?*

Complementàriament, es prega al Comú :

- *Que en un exercici de transparència i necessari rigor s'informi en aquest Ple del Comú, de l'execució del pressupost i de les seves modificacions, així com dels moviments i la situació de la tresoreria.*
- *Addicionalment, preguem que d'ara endavant aquest exercici es sistematitzi amb la tramesa de la memòria explicativa de manera trimestral i dintre del trimestre següent en compliment del que preveu el marc legal vigent. Ens és difícil concebre que s'estigui duent a terme una gestió rigorosa de les finances d'aquesta administració sense tenir un seguiment regular, sistematitzat i puntual de l'execució del seu pressupost. Aquesta informació pren més que mai rellevància per assegurar una bona presa de decisions i anticipar els impactes davant el context econòmic actual provocat per la pandèmia del SARS-COV-2.*

El Sr. **Cònsol menor** respon a la pregunta, contestant també amb una pregunta:

Saben vostès quantes persones, avui en dia, treballen al Departament de Finances amb un caràcter indefinit? Els hi contesto, tenim una sola persona fixa i tres eventuals. Una de les grans mancances és que no hem tingut un cap de Departament de Finances des del moment que vàrem entrar. Estem pendents d'aquesta contractació i estem pràcticament a la finalització del procediment. Aquest procés i d'altres s'han allargat a causa de la pandèmia. És imprescindible disposar d'un/a cap de Finances.

Dit això, responc a la pregunta dient que s'estan acabant de fer les comprovacions de comptabilitat i els informes trimestrals i esperem presentar-los en breu, i evidentment, a partir d'ara, presentar-los quan toqui. Es va prioritzar altres aspectes de les finances més importants. Tanmateix, es poden adreçar directament als tècnics del Departament de Finances per demanar tota la informació que necessitin.

Intervé la Sra. **Núria Barquín**:

No som l'únic Comú que ha patit la pandèmia. Com a conseller de Finances i sota aquesta ordinació, podria haver comentat la situació del Departament de Finances a la comissió corresponent. La bona intenció ha de presentar-se per les dues parts.

Intervé el Sr. **cònsol menor**:

La missió del conseller de finances no és fer informes, és que els elabori el personal tècnic. Però, quan van arribar al Comú, no hi havia cap de departament. La persona que hi havia era molt bona i està en un altre Comú. La resta de l'equip que queda no és suficient. La mancança de personal, per tant, justifica que anem en retard. Esperem, en breu, la contractació d'un cap de Finances perquè és un Comú que mou un pressupost de 30 milions d'euros. Demanem paciència perquè ara mateix estem en una situació precària.

Intervé el Sr. **Jordi Vilanova**:

És cert que la situació és precària i que no hi ha la figura del cap de Departament de Finances, però sí que s'ha contractat una assessora de finances que podria haver col·laborat en major mesura. Entenem, tot i això, la situació, i satisfà la resposta i quedem a l'espera del lliurament de la documentació.

Intervé el Sr. **cònsol menor**:

Fa una petita puntualització afirmant que l'assessora de finances ha estat clau en l'aprovació del pressupost en el marc de la situació precària del Departament de Finances.

Tercera pregunta. Aquest estiu vam poder llegir a la premsa que hi hauria hagut una "*solució pactada a l'afer de Casa Trenella*".

El Comú no ens ha informat, a data d'avui, en què consistiria aquesta solució i si ha implicat la seva participació. Entenem però que hi deu haver hagut una modificació del projecte constructiu inicialment aprovat i que aquest ha estat degudament aprovat pel Comú.

Amb la voluntat de valorar la compatibilitat de l'esmentat arranjament amb les normes urbanístiques ens plau demanar al Comú: *quins canvis han estat aportats al projecte inicial?*

Així mateix ens plau sol·licitar que ens sigui aportada en el termini més breu la següent documentació:

- El projecte de construcció (amb tota la documentació que l'acompanya) inicialment aprovat pel Comú.
- El projecte de construcció modificat (amb tota la documentació que l'acompanya) aprovat pel Comú.

La Sra. **Cònsol major** respon a la pregunta:

Aquesta informació que vostès demanen serà posada a la seva disposició sense cap tipus de problema, i molt ràpidament. Primer, agrair per poder explicar públicament la mediació del Comú en aquest afer. Els antecedents de la situació són que Next Adventure va iniciar a una parcel·la de la seva propietat la

construcció d'un edifici plurifamiliar previ a la deguda petició i atorgament de les llicències administratives corresponents per part d'aquest Comú durant el mandat anterior. Aquests fets van desembocar en la formulació per part de la família de casa Trenella de diversos recursos administratius, i finalment, en la interposició d'una demanda civil i dues demandes administratives prop de la batllia d'Andorra.

S'arriba a aquesta situació perquè el Comú anterior va donar la llicència, sempre dins del que permetia la normativa, però que va permetre que es fes una casa exactament al davant amb un metre i mig de distància. A més destacar que aquesta casa està catalogada, per l'anterior Comú, com d'interès patrimonial comunal.

En data del 4 d'octubre del 2019 la família Trenella va interposar una demanda administrativa contra el Comú d'Escaldes i el Govern d'Andorra en impugnació de les llicències d'enderroc i construcció de delimitació d'alineacions i rasants atorgades i ratificades per aquest, així com la impugnació de la resolució que denegava la petició d'atur immediat de les obres per vulneració del catàleg comunal.

El dia 27 de febrer del 2020, la família Ricart va interposar una segona demanda administrativa contra el Comú d'Escaldes-Engordany contra la decisió d'aquesta corporació de denegar la modificació del cadastre de la parròquia d'Escaldes-Engordany en el sentit d'incloure un polígon en divergència en relació als límits cadastrals entre les propietats referides. De manera casual s'assabenten que en data del 24 d'octubre del 2019, per tant durant el mandat anterior, casa Trenella va entrar un recurs administratiu al Comú al·legant un greu error en l'elaboració del cadastre. Segons la normativa, el Comú tenia fins l'11 de desembre del 2019 per contestar aquest recurs administratiu, data posterior a les eleccions. Després de les eleccions, es va fer la prorroga d'un mes addicional.

El 18 de desembre del 2019, el cònsol menor i la cònsol major vam fer una llarga reunió de traspàs d'informació amb l'anterior cònsol major i el secretari general, i ningú va fer referència a aquest afer. Més tard ens n'assabentem de forma casual.

Com a Comú es tenia la responsabilitat d'intentar, com a mínim a una solució d'entesa i parar el procediment de batllia, fet que es va aconseguir. Es va garantir en tot moment el compliment de les normes urbanístiques i es va revisar el projecte per mirar de trobar una configuració diferent de l'edifici que permetés alliberar la façana de la casa Trenella. Es van proposar les modificacions següents per compensar la pèrdua d'espai edificable: mancomunar entre ambdues parts els patis de llums en funció de l'article 14.g del reglament de la construcció, i regular l'alçada màxima de 12,50 metres partint del punt més baix de la parcel·la i no del punt més baix del carrer.

Intervé la Sra. Núria Barquín:

Demana si s'adjuntarà els informes del Departament d'Urbanisme i quan es trameti la informació als consellers de la minoria.

Intervé la Sra. **Cònsol major**:

Efectivament, sense cap problema, s'adjuntarà tota la documentació demanada. Tot i això vull dir que no es tenia constància que aquesta demanda hagués estat sol·licitada.

Intervé el Sr. **Miquel Aleix**

La demanda la vaig fer dues vegades, als tècnics del Departament d'Urbanisme. No vaig fer formalment la demanda per tenir la informació sobre la licitació de l'aparcament de l'Obac ni a Secretaria General ni al Departament d'Urbanisme.

Intervé la Sra. **Meritxell Massoni**:

Demano aclarir la solució acordada, entenent que s'ha agafat com a punt de referència l'alçada permesa no a nivell del carrer sinó a nivell de construcció de la parcel·la, i per tant es recula mantenint l'alçada permesa però que allibera i permet que no tapi la façana de casa Trenella.

La Sra. **cònsol major** afirma que és així:

Una de les parts no volia legítimament perdre metres de construcció que se'ls havia concedit inicialment. El fet de poder enderrocar la part que tapava la façana, i havent comprovat que es seguia estrictament la legalitat, aquesta solució garantia la mateixa edificabilitat. Es va posar fi al problema entre els veïns, la Batllia, el Comú i el Govern d'Andorra.

Amb les darreres puntualitzacions i vist que no hi ha més intervencions per part dels presents, s'esgota l'ordre del dia de la reunió.

Essent les 18:30 hores, la Sra. **cònsol major** aixeca la sessió.

Vist i plau
LA CÒNSOL MAJOR

P. o. del Comú
EL SECRETARI GENERAL