

L'any dos mil vint, divendres, dia 24 de juliol, a Casa Comuna d'Escaldes-Engordany, es reuneix el Consell de Comú en sessió ordinària.

Sota la presidència de l'Hble. Sra. Rosa Gili, cònsol major, assisteixen a la sessió els membres de la corporació, a excepció de l'Hble. Sra. Meritxell Massoni, que ha excusat la seva absència. Havent-hi el quòrum requerit i essent les 17.00 hores es declara oberta la sessió.

El secretari general, a petició de la Sra. cònsol major, dóna lectura a l'ordre del dia de la reunió:

1. Presa de jurament sobre la Constitució dels càrrecs d'agent de circulació comunal, superat el període de prova i tal com estableix l'article 5 de la Llei 8/2005, dels agents José Simón Corral i David de la Fuente Fernández.
2. Proposta d'aprovació de l'acta de la sessió precedent, del 9 de juliol de 2020.
3. Proposta d'aprovació de l'Ordinació de modificació de l'Ordinació tributària.
4. Proposta d'aprovació de l'Ordinació general del pressupost per a l'exercici econòmic 2020.
5. Validació, si escau, de la Proposició de Llei de les finances comunals consensuada amb la resta d'administracions comunals.
6. Precs i preguntes.

Es va trametre als consellers la següent documentació, adjunta a la convocatòria de la sessió:

- i) Acta de la sessió precedent.
- ii) Proposta d'Ordinació de modificació i refosa de l'Ordinació tributària.
- iii) Informe d'intervenció sobre l'Ordinació de modificació i refosa de l'Ordinació tributària.
- iv) Proposta d'Ordinació del pressupost per a l'exercici econòmic 2020.
- v) Memòria del pressupost per a l'exercici econòmic 2020.
- vi) Informe d'intervenció sobre l'estat del pressupost 2020.
- vii) Proposició de Llei de les finances comunals.

A continuació, s'inicia el tractament dels assumptes previstos a l'ordre del dia.

## **1. Presa de jurament sobre la Constitució dels càrrecs d'agent de circulació comunal, superat el període de prova i tal com estableix l'article 5 de la Llei 8/2005, dels agents José Simón Corral i David de la Fuente Fernández**

Són presents a la sala els Srs. José Simón Corral i David de la Fuente Fernández, agents de circulació comunal que han superat el període de prova i que, tal com estableix l'article 5 de la Llei 8/2005, dels agents de circulació comunals, han estat convocats per prestar jurament.

La Sra. cònsol major demana als consellers si volen fer alguna intervenció.

No havent-hi cap intervenció sol·licitada, s'inicia l'acte de presa de jurament:

- La Sra. cònsol major demana al Sr. José Simón Corral situar-se davant l'exemplar de la Constitució col·locat damunt de la taula presidencial i li formula la següent pregunta:

*“Vós, senyor José Simón Corral, jureu o prometeu acatar la Constitució del Principat d'Andorra i promoure l'interés públic i el de la parròquia d'Escaldes-Engordany?”*

L'interpel·lat, alçant la mà davant la Constitució, respon:

*“Sí, ho prometo”.*

Diu la Sra. cònsol major:

*“Si així ho feu, bon andorrà sereu”.*

- La Sra. cònsol major demana al Sr. David de la Fuente Fernández situar-se davant l'exemplar de la Constitució col·locat damunt de la taula presidencial i li formula la següent pregunta:

*“Vós, senyor David de la Fuente Fernández, jureu o prometeu acatar la Constitució del Principat d'Andorra i promoure l'interés públic i el de la parròquia d'Escaldes-Engordany?”*

L'interpel·lat, alçant la mà davant la Constitució, respon:

*“Sí, ho prometo”.*

Diu la Sra. cònsol major:

*“Si així ho feu, bon andorrà sereu”.*

Finalitza l'acte de presa de jurament amb els aplaudiments dels consellers i el públic presents a la sala.

## **2. Proposta d'aprovació de l'acta de la sessió precedent, del 9 de juliol de 2020**

Adjunt a la convocatòria de la present sessió es va trametre als consellers l'esborrany de l'acta de la sessió de Consell de Comú precedent, celebrada el dia 9 de juliol de 2020.

La Sra. cònsol major demana als consellers si tenen alguna esmena o observació a formular al respecte.

No havent-hi cap esmena formulada, la Sra. cònsol major declara aprovada l'acta.

## **3. Proposta d'aprovació de l'Ordinació de modificació de l'Ordinació tributària**

La Sra. cònsol major cedeix la paraula al Sr. cònsol menor, alhora conseller de Finances, per a que informi al Ple sobre la proposta d'Ordinació de modificació de l'Ordinació tributària.

El Sr. cònsol menor exposa el següent:

Tal estableix la Llei de les finances comunals, en el seu article 12.3, que ordena el desplegament i la regulació dels tributs i l'ordinació tributària, es presenta davant d'aquest plenari l'Ordinació de modificació i refosa de l'Ordinació tributària del Comú d'Escaldes-Engordany per a l'any 2020:

- 1r. S'ha introduït a l'Ordinació el tractament dels Habitatges d'Ús Turístic, els HUTS, per tal que propietaris que ja estiguin donats d'alta al Registre, així com els propietaris que no tinguin l'obligatorietat de donar-se d'alta al registre (els de menys de 2 habitatges en explotació turística), tinguin la mateixa càrrega fiscal d'impostos comunals. Els canvis introduïts pretenen ordenar un buit legal existent de cara a regular el sector, i que tothom que es dediqui a aquesta activitat tributi per igual.
- 2n. S'ha adaptat a la nova classificació d'activitats econòmiques d'Andorra, els codis CAEA, aprovats per Reglament del Govern d'Andorra el 2019, que han entrat en vigor al mes de març d'aquest any 2020. Així, s'ha implementat la correspondència de codis donada per Govern, en concret del Departament d'Estadística, a la codificació existent ja a casa nostra. Així, al Comú d'Escaldes-Engordany es tributa de manera proporcional per cada activitat del Registre de Comerç de Govern. A data d'avui el Comú té 1.679 unitats fiscals. El canvi introduït per Govern afecta directament a aproximadament el 30% de les mateixes. Atès que la nova codificació comporta, en alguns casos, l'agrupació d'activitats econòmiques que tenien diferent codi, i per tant, possiblement diferent càrrega fiscal, s'han hagut d'unificar.

- 3r. S'ha introduït una modificació a l'Ordinació tributaria pel que fa a la possibilitat de fer pagaments en efectiu, reduint aquest import a un màxim de 3.000 euros. Això s'ha dut a terme aplicant un criteri de prudència més exigent del que prescriu la Llei de prevenció i lluita contra el blanqueig de diners o valors i el finançament del terrorisme.
- 4t. S'introdueix a l'Ordinació la possibilitat de sol·licitar el fraccionament d'impostos sense interessos durant l'exercici fiscal. Els tributs contemplats per aquest article 30 de la nostra Ordinació són el Foc i Lloc, l'impost d'activitats comercials, l'impost de propietat i les taxes associades d'higiene i enllumenat. Recordar que les corporacions anteriors ja preveïen aquesta possibilitat, per tant, del que es tracta ara és només d'incloure aquest fraccionament a la pròpia Ordinació.

Closa l'exposició del Sr. cònsol menor, la Sra. cònsol major demana als consellers si volen fer alguna intervenció. S'inicia el torn corresponent.

El Sr. **Miquel Aleix** exposa que els consellers del seu grup votaran a favor de la proposta d'Ordinació de modificació de l'Ordinació pressupostària, però considera necessari ressenyar que ha tingut poc temps material per estudiar-la i poder fer la seva tasca de control. Diu que al llarg de la tarda seguirà insistint en que creu convenient i necessari disposar de més temps material per estudiar documentació de tanta complexitat.

Tanmateix, el Sr. Aleix avança que en base a la confiança feta en el treball de la Comissió, i vistes per sobre les modificacions aportades a l'Ordinació, els consellers de la minoria la consideren oportuna i fan un vot de confiança a la majoria.

El Sr. **cònsol menor** diu que, sense ànim de polèmica sobre els terminis en que s'ha lliurat la documentació, vol precisar que els punts que es canvien amb aquesta ordinació són de relativa importància. El més important d'ells i el que ha comportat més dificultats és el de l'adaptació dels codis CAEA, una qüestió molt tècnica en la que s'ha treballat durant quatre sessions de la Comissió de Finances, amb presència dels treballadors del Departament de Finances. Per altra part, cal tenir en compte que l'Ordinació s'havia d'aprovar abans de l'aprovació del Pressupost.

La Sra. **Cèlia Vendrell**, en relació amb la manca de temps per estudiar la documentació al·legada pel Sr. Aleix, diu que vol recordar que durant vuit anys va formar part del grup de la minoria, que es trobava amb el mateix problema i que, per tant, formulava la mateixa demanda. Els documents se li donaven 72 hores abans de la sessió, tal com està estipulat a l'Ordinació d'organització i funcionament dels Comuns, la qual també

contempla 48 hores d'antelació per als precs i preguntes que es vulguin formular. Estant totalment d'acord que es tracta de terminis molt curts i que caldria ampliar-los, vol recordar que aquesta ordinació es va votar l'any 2011, durant el mandat del Sr. Antoni Martí, i que l'única modificació posterior, adoptada durant el mandat de la Sra. Trini Marin, va ser per allargar el període màxim entre sessions de Comú, de 2 a 3 mesos, cosa que encara posava als consellers de l'oposició en un paper més d'espectadors.

La Sra. **cònsol major** exposa que encara que avui s'aprovi aquesta ordinació per unanimitat, si més endavant la minoria té alguna proposta a fer, cap dels consellers presents a la sala es negarà a estudiar-la i, si es considera procedent, a modificar l'ordinació. Diu que a vegades els tempos són els que són i aquest any ha estat particularment complicat degut a l'epidèmia de la Covid-19, però que tothom ha de tenir la certesa de la predisposició de l'equip de govern Comunal a estudiar totes les propostes que es duguin a terme.

El Sr. **Valentí Closa**, en línia amb l'exposat per la Sra. cònsol, diu creure que la qüestió és de voluntat, i que al seu parer en totes les comissions, inclosa la de finances, s'ha demostrat per part de la majoria voluntat de transparència total i d'atendre les sol·licituds de la minoria.

Clos el torn d'intervencions i vist el manifestat pels consellers de la minoria, la Sra. cònsol major pregunta si algun dels consellers presents té inconvenient en que la proposta presentada s'aprovi per assentiment.

No havent-hi oposició, per assentiment, el Ple aprova la proposta d'Ordinació de modificació de l'Ordinació tributària.

#### **4. Proposta d'aprovació de l'Ordinació general del pressupost per a l'exercici econòmic 2020**

La Sra. cònsol major cedeix la paraula al Sr. cònsol menor, ahora conseller de Finances, per a que informi al Ple sobre la proposta d'Ordinació general del pressupost per a l'exercici econòmic 2020.

El Sr. cònsol menor exposa el següent:

Presentem avui divendres davant d'aquest ple l'Ordinació de pressupost 2020 del Comú d'Escaldes-Engordany, per a la seva aprovació. Un pressupost certament diferent i de difícil comparació amb altres presentats en aquesta cambra. És un pressupost COVID, o dit d'altra manera, un pressupost en temps de COVID. És, a més, un pressupost per a 6 mesos. Podríem dir també que és un pressupost de transició pels 3 propers anys a venir, una entrada al trienni 2021-2023. Perquè del que estem parlant, per molt que aquest sigui el ple del pressupost de l'any 2020, és de l'inici del nostre marc pressupostari, és a dir, del nostre projecte polític del mandat.

En aquest sentit, com introdueix la memòria presentada, el pressupost 2020 incorpora noves partides de cara a fomentar polítiques d'ajudes públiques, tant a les persones com a les empreses (mesures en aquest cas de reactivació econòmica), a les que l'actual situació després de la pandèmia pot afectar en la seva capacitat financera d'una manera important. Incorporarem al Comú el Departament d'Acció Social i el fons COVID amb una dotació de 2.5 milions d'euros, amb possibilitat d'ampliar-lo si entenguéssim que l'agreujament de la situació així ho requereís.

Com a mesura paral·lela el Comú no augmentarà la pressió fiscal aquest any. Entenem que en la situació actual seria contraproductiu fer-ho quan el que la situació reclama és que els ciutadans i empreses disposin de recursos per poder afrontar les dificultats a venir. Amb aquesta mesura enten la majoria que ajudem a minimitzar, dins del possible, les conseqüències derivades del COVID.

Aquestes mesures es poden prendre perquè la situació econòmica del Comú és favorable. Sí que hi ha moltes coses per fer i és veritat que la parròquia necessita moltes i quantioses inversions i que aquestes arriben amb cert retràs, però també és veritat que el múscul de Comú ens ha de permetre poder aguantar millor la situació que altres institucions. Així, el pressupost persegueix que Escaldes-Engordany sigui un referent en polítiques socials, econòmiques, mediambientals, urbanístiques o d'integració i sostenibilitat dins d'Andorra.

Des del Comú volem fomentar les ajudes socials, la creació del Departament d'Acció Social i del fons COVID, i el no augment del la pressió fiscal, però també m'agradaria ressaltar la millora d'infraestructures i equipaments que maximitzaran el potencial de la parròquia, sempre tenint en compte la sostenibilitat. Continuarem amb la modernització de Casa Comuna, amb la nova planta de tràmits, l'adequació de les noves instal·lacions i la millora de la informàtica. Fomentarem també la mobilitat sostenible amb el projecte del Bus comunal, en estudi, el projecte d'embelliment de la part alta i l'acabament de les obres a la plaça Creu Blanca, amb la impermeabilització, separatives i l'embelliment corresponent.

Resumint una mica les principals inversions voldria destacar els vora de 3 milions d'euros que van destinats a dotar a la parròquia d'espais per a nous equipaments. El (1) milió d'euros a la plaça Creu Blanca. La millora de casa Comuna, que serà per un import de 300.000 euros. Els 200.000 euros destinats a l'ampliació del cementiri de la Plana. Les reparacions i millores destinades al Prat del Roure, per un valor de 400.000 euros. Uns 100.000 euros en la reforma i millora de l'aparcament de Caldea. La intervenció en

voravies i millora del passeig del riu, una inversió prevista d'uns 250.000 euros. Totes les inversions sumen un total aproximat de 6,5 milions d'euros.

Pel que fa a les despeses, m'agradaria destacar una vegada més com el capítol més important, les de personal, tindrà una dotació del 33% del pressupost, per valor d'uns 9,8 milions d'euros. A aquesta majoria li sembla important ressaltar el manteniment d'aquesta despesa, sobretot perquè incrementem el personal contractat amb la línia de fomentar l'ocupació en moments de crisi econòmica. Això, com hem dit abans, tindrà lloc pràcticament sense incrementar la partida pressupostaria dels anys anteriors. Es dotarà a més de recursos per a la formació interna i consolidació dels equips ja existents.

L'altra partida important són les despeses corrents, per un valor de 7,3 milions d'euros. Aquí cal destacar la disminució de lloguers per la pèrdua d'aparcaments, fet que aquesta majoria ja està treballant per a corregir, i l'increment de les despeses de manteniment i reparació de les infraestructures comunals. Dins d'aquest capítol s'inclouen també les partides d'adaptació de la xarxa de comunicacions, i els treballs per a l'adaptació a les normes internacionals de comptabilitat pública (les NICSP). Per tant, serà necessari un esforç important dels diferents departaments del Comú de cara a poder arribar amb la feina feta a la fi del termini prescrit.

Per últim, m'agradaria destacar que l'endeutament històric del Comú d'Escaldes-Engordany, a finals d'aquest any 2020, s'haurà reduït en uns 2,8 milions d'euros, quedant per tant el deute del Comú en uns 11,2 milions d'euros. A finals de l'any 2019 aquest era d'aproximadament 14 milions d'euros. Aquest endeutament no s'incrementarà si no es realitza cap inversió de compra d'actius a la parròquia, depenent també dels ingressos finals liquidats una vegada superada la crisi sanitària.

Closa l'exposició del Sr. cònsol menor, la Sra. cònsol major demana als consellers si volen fer alguna intervenció. S'inicia el torn corresponent.

El Sr. **Jordi Vilanova** enceta el torn fent menció al fet que amb la convocatòria de la sessió de Consell de Comú es va adjuntar el pressupost corresponent a l'exercici 2014. Treu importància a aquest fet, indicant que segurament es tracta d'una errada humana, però tanmateix demana que quedi constància que el pressupost corresponent a l'any 2020 no els va ser tramès fins l'endemà, fora del termini legalment establert.

Feta aquesta ressenya, diu que vol assenyalar algunes possibles errades que figuren a la memòria del pressupost. Errades que, si cal, demana corregir o tractar a la Comissió de Finances:

- A la pàgina 5 de la memòria es parla d'un "plurianual 2020 de 300.000 €", però si no ell no s'equivoca, el plurianual és 2020-2021 i per un import de 900.000 €

- El pressupost d'inversió presentat és de 6,6 milions €. En canvi, a la memòria es parla de 6,4 milions €.
- A les despeses de personal, la partida 140 "Altres personal" (entén que es refereix al personal de relació especial) es pressuposta amb 131.900 €. Però si els càrrecs de confiança són sis, aquesta partida hauria de ser de 267.800 €, d'acord amb els salaris que reben. Pel que el conseller ha pogut calcular en aquesta partida només s'hi ha inclòs tres salaris de càrrecs de confiança i dedueix que els altres tres han estat imputats a una altra partida. Al seu parer això no hauria de ser així i tots els salaris del personal de relació especial haurien d'haver estat imputats a la mateixa partida.

El Sr. Vilanova acaba la seva intervenció dient esperar que en pròximes ocasions hi hagi més rigor, com a mínim, en la revisió de documents essencials, com la memòria del pressupost, que després s'han de trametre al Tribunal de Comptes o a altres òrgans.

El Sr. **cònsol menor** demana excuses per la tramesa inicial d'un pressupost equivocat, després rectificat, i seguidament aporta aclariments a l'exposat pel Sr. Vilanova en relació amb el crèdit plurianual i els salaris del personal de relació especial:

- El pressupost plurianual en qüestió és, en efecte, per als exercicis 2020-2021 i el seu import total és d'1.200.000 €. A l'exercici 2020 corresponen 300.000 € i a l'exercici 2021, els restants 900.000 €.
- Pel que a la partida 140 "Altres personal" diu entendre que els càrrecs de secretari general i interventora, en ser de nomenament obligat per la Llei i càrrecs institucionals, aquests no tenen la consideració de relació especial i que per això han estat imputats a una altra partida.

El Sr. **Jordi Vilanova** accepta com a correcte l'exposat pel Sr. cònsol menor respecte al plurianual, però afegeix que en aquest cas caldria corregir la pàgina 12 de la memòria, on diu "s'acompanya la proposta de plurianual de 0,9 milions d'euros pels anys 2020 i 2021".

La Sra. **cònsol major** es disculpa pels possibles errors comesos i demana comprensió tenint en compte les especials circumstàncies viscudes enguany al Departament de Finances, amb baixes significatives de personal i amb l'absència de la figura de la cap de Finances, que va marxar a finals de l'any passat.



El Sr. **Jordi Vilanova** respon dient que és conscient de les baixes que s'acaben d'esmentar i deixa clar que les seves observacions responen a l'únic objectiu de col·laborar amb la majoria i en la mesura del possible treballar en equip.

El Sr. **cònsol menor** ressenya sobre la despesa plurianual que, al seu parer, no es tracta tant d'errors com d'expressions confuses que es presten a una doble interpretació i que, per tant, es corregiran.

Intervé a continuació el Sr. **Miquel Aleix**, amb voluntat de motivar quin serà el sentit del vot dels consellers de la minoria quant al projecte de pressupost presentat. Abans, però, comenta que el que s'ha debatut fins al moment és un exemple clar de qüestions que si es disposés de la informació amb l'antelació suficient es podrien tractar al lloc adequat, al si de la Comissió de Finances, i no caldria tractar-les avui en la sessió de Consell de Comú.

Dit això, el Sr. Miquel Aleix exposa el següent:

Avui aprovem el pressupost del Comú d'Escaldes-Engordany per al 2020. El pressupost és l'eina principal de qualsevol administració i en aquest acte, els consellers de la minoria plantejarem que el pressupost del Comú, tal com nosaltres l'entendem, és una cadira amb tres potes: ingressos, i despeses, desglossades en despeses corrents i despeses d'inversió. Malauradament, com ja ha exposat el Sr. cònsol menor, aquest és un pressupost que per circumstàncies que no són imputables a la majoria, l'hem de votar el dia de la Festa Major, a mitjans d'any, pel que ens quedaran només cinc mesos d'exercici per executar-lo.

Considerem que dins del pressupost s'obvien uns projectes que al nostre entendre són essencials per la parròquia.

Un d'ells és el projecte de l'aparcament de l'Escaler, un projecte que ha estat treballat des de fa molts anys per molts equips comunals, que connecta la carretera de l'Obac (circumval·lació del trànsit rodat cap a la part baixa de la parròquia i cap a Andorra la Vella, deixant al marge la part alta de la parròquia) amb el carrer Mn. Guillem Adellach. És un equipament que estava previst executar i malauradament en aquest pressupost trobem que no hi ha una partida que permeti tenir l'esperança que s'acabarà fent realitat. Nosaltresensem que és una infraestructura necessària, útil i indispensable per la part alta d'Escaldes-Engordany. Primer, com he dit, per la connectivitat de la carretera de l'Obac amb el carrer Mn. Guillem Adellach. Després, perquè crea una infraestructura amb 600 places d'aparcament totalment necessària si tenim en compte que, per l'urbanisme que s'està desenvolupant al Clot d'Emprivat, la nostra parròquia anirà tenint cada vegada menys espais d'aparcament. Això la corporació ho hauria de tenir molt present, perquè Escaldes-Engordany té una capacitat comercial important gràcies als seus aparcaments públics i aquí se'ns presentava la possibilitat d'un gran edifici, amb un gran aparcament, en una ubicació que els consellers de la minoria creiem que serviria per revitalitzar la part alta de la parròquia.

Pel que fa al que s'ha posposat per al 2021, pensem que la construcció de la separativa d'aigües i l'embelliment de l'avinguda Fiter i Rossell, que també era un projecte que estava definit i s'havia de fer per fases, es podria haver començat l'any 2020. Creiem que és un projecte essencial i primordial si es vol fer polítiques mediambientals. Escaldes-Engordany té avui dia un dels percentatges més elevats d'Andorra de separatives d'aigües construïdes (per sobre del 75%) i creiem que el Comú hauria de posar el màxim interès a completar durant aquesta legislatura el 25% restant, essencialment les de Fiter i Rosell i les de la carretera d'Engolasters, que de ben segur també s'hauran de fer pròximament.

Pel que fa referència a la partida 482, de "famílies i institucions sense finalitat de lucre", on sí que es registra un increment de 2.462.000 € destinats a ajudes, nosaltres pensem, i aquí sí que podem estar d'acord, que en circumstàncies com les actuals hi ha d'haver una partida a aquests efectes. Però per altra part trobem que aquesta partida és exagerada, pensant en la data en la que votem aquest pressupost, amb 5 mesos restants d'exercici, i encara no disposant ni dels decrets fets sobre com s'utilitzaran aquestes partides, ni sabent sota quins criteris i com es repartiran les subvencions.

En definitiva, els consellers de la minoria creiem que un pressupost s'ha de basar també en inversió, perquè la inversió en grans projectes permet fer possible i mantenir el benestar de la nostra ciutadania, i a més a més crea riquesa. Aquests són els principis del nostre programa polític a nivell pressupostari i són uns principis irrenunciables. Per tant avui no podem votar afirmativament aquest pressupost, vist que no hi figuren les despeses que per nosaltres són essencials per la parròquia.

El Sr. **cònsol menor** aporta resposta al Sr. Aleix i exposa el punt de vista dels consellers de la majoria sobre els tres temes exposats:

Sobre l'aparcament de l'Obac afirma que la majoria no ha descartat el projecte, sinó que l'ha aturat momentàniament en entendre que tenia mancances. És un projecte que es durà a terme, però encara no s'ha fet el pla d'urbanització de la zona i que presentar aquest pla a Govern és imperatiu abans de començar una obra. Afirma que la majoria també considera que el projecte presenta una sèrie de problemes que fan que sigui materialment impossible acabar l'obra durant el mandat en curs. Amb les constructores que hi ha actualment a Andorra, en 4 anys no és possible fer una obra d'aquesta envergadura, que comporta una excavació important sota la carretera de l'Obac i la construcció d'un edifici que segurament serà l'obra més important que es farà a la parròquia després de Caldea. D'altra part, s'ha parlat amb els propietaris per intentar reconduir els punts del conveni que no agraden a la corporació, entre ells, algun que la majoria considera que pot posar les finances comunals en perill. Una vegada reconduïda la situació es voldria començar les obres el més aviat possible, però ha de quedar clar que en cap cas serà l'obra d'un sol mandat, ja que com a mínim es requerirà de dos mandats per culminar un projecte que certament és estratègic per a la parròquia.

Sobre la construcció de la separativa i l'embelliment Fiter i Rossell, el Sr. cònsol menor exposa que no es podia tirar endavant el projecte mentre no es disposés d'un pressupost. De les set zones previstes, s'han programat la dos i la tres (una zona complicada i llarga, pràcticament des de l'edifici d'Andbank fins la cruïlla dels Vilars) per l'exercici 2021. Es procurarà finalitzar les fases posteriors també durant el present mandat. En inversió en separatives, l'esforç que farà la majoria és molt important, però pressupostar-lo per aquest any es va considerar molt arriscat, ja que val la pena estudiar el tema abans i preparar un bon plec de bases abans de convocar el concurs.

Finalment, sobre les ajudes socials, el Sr. cònsol menor exposa que voler concretar amb detall com es duran a terme resulta difícil, entre altres coses perquè la crisi sanitària encara no ha acabat i per tant no en coneixem totes les seves conseqüències. Ressenya en tot cas que de la quantitat pressupostada una part important va destinada a ajudes a nivell nacional (allà on el Comú va decidir: directament al pagament de sous de treballadors i autònoms gestionat per la CASS). L'altra part requerirà preparar i desenvolupar els reglaments sobre com es concedeixen aquestes ajudes. Hi ha moltes maneres d'ajudar i ja s'han dut a terme iniciatives com el xec bebé. Es poden donar ajudes directes, per exemple a les empreses per desenvolupar noves tecnologies, oferir assessorament, ajudes als emprenedors i a altres col·lectius. La idea és que a finals d'any aquest pressupost s'hagi gastat completament. Si és necessari, el Comú procurarà invertir-hi més diners, perquè des de la majoria s'entén que el que cal en aquests moments és posar les persones i les empreses d'aquesta parròquia per davant de tot.

La Sra. **cònsol major**, per tal de complementar la darrera part de la intervenció del Sr. cònsol menor, posa de relleu l'esforç fet en l'organització de l'edició d'enguany d'"Escaldes-Estiu" amb l'increment de personal contractat a fi de poder acollir tots els infants que han sol·licitat la inscripció, amb la dificultat afegida que les ratios infant-monitor no eren les dels anys anteriors i, no obstant, intentant enriquir les activitats programades. Diu creure que l'esforç realitzat ha estat un clar exemple de posada en pràctica de polítiques destinades a ajudar les famílies. Acabar de definir polítiques amb aquesta finalitat és quelcom en el que s'està treballant i que aviat anirà prenent forma.

Sobre les ajudes socials a famílies, la Sra. **Magda Mata** exposa que s'està treballant en un reglament molt específic, i que cal pensar que hi ha molts col·lectius a ajudar: infància, gent gran, dones, discapacitats, i joves, entre altres. No es vol deixar ningú enrere i, per això, cal un reglament rigorós i equitatiu, que no deixi marge a l'arbitrarietat. Recorda als consellers de la minoria que ells mateixos portaven al seu programa la creació de la Comissió Tècnica Comunal de Benestar i que aquest és un

projecte que la majoria també vol tirar endavant per poder agrupar tots els departaments del Comú, treballant transversalment en exoneracions, bonificacions i col·laboració amb els serveis socials de Govern.

La Sra. **Cèlia Vendrell**, des de la seva perspectiva de consellera de la minoria en els darrers mandats, recorda que el Comú treballa en el projecte de l'aparcament de l'Obac des del llunyà any 2004 i que a dia d'avui encara no s'ha fet realitat, malgrat que l'anterior mandat es va iniciar amb aquesta promesa. Recorda alhora que des de l'oposició sempre va donar suport al projecte, entenent que era estratègic per a la parròquia i la reactivació de la seva part alta. No obstant això, afegeix que a dia d'avui és convenient tenir en compte que les formes de mobilitat no són les mateixes que l'any 2004 i que es desenvolupen arreu propostes de mobilitat alternativa al vehicle particular, cosa que fa pensar en la possibilitat de reorientar el projecte, potser prescindint d'una part de l'espai destinat a aparcament per destinar-lo a altres tipus d'infraestructures.

Pel que fa a la construcció de la xarxa separativa de l'avinguda Fiter i Rossell, la Sra. Vendrell recorda que ja estava pressupostada per a l'any 2018 i que ella va felicitar al Comú per la iniciativa. Finalment no es va executar l'obra, segons se li va dir a finals d'aquell mateix any, per problemes amb el Comú d'Andorra la Vella (cosa que ella creu que es podia haver previst des de l'inici). Recorda al mateix temps que el compromís dels comuns amb el Govern mitjançant conveni era el de finalitzar la construcció de les xarxes separatives l'any 2015, termini que amb la signatura d'una addenda es va prolongar fins al 2020. Reconeixent que el Comú d'Escaldes-Engordany és el que té més avançat el tema en comparació amb els altres comuns, expressa a el seu ferm compromís en treballar per que el Comú acompleixi al 100% amb el convingut sobre aquesta matèria.

El Sr. **Jordi Vilanova** respon a la Sra. Vendrell dient que li sembla evident que un aparcament de 600 places és més que suficient per a la gent de la parròquia, però que afortunadament fins a la data el país rep una mitjana de 8 milions de visitants a l'any i que aquests no vénen amb bicicleta, sinó amb vehicle privat o autobús. Pel que fa als motius pel que l'any passat no es van dur a terme els treballs projectats a Fiter i Rossell, explica que al marge dels problemes amb Andorra la Vella, creu recordar que hi havia també problemes de mobilitat alternativa difícils de solucionar, degut a obres en curs que duia a terme Govern i que comportaven talls viaris.

Intervé a continuació el Sr. **Antoni Fernández** fent referència a la tasca que té oficialment encomanada com a responsable de la Comissió d'Accessibilitat. Diu creure que un pressupost destinat a ajudar la gent de

la parròquia és important que abordi els temes d'accessibilitat, i en aquest sentit posa de relleu l'esforç fet en les esmentades activitats "Escaldes-Estiu" cara a que totes les activitats siguin el màxim d'accessibles i integradores. Per acabar, aprofita l'avinentesa per convidar als consellers de la minoria a mantenir una xerrada sobre les accions que es podrien dur a terme a tots els nivells en matèria d'accessibilitat.

El Sr. **Valentí Closa**, de nou sobre el tema de l'aparcament de l'Obac, assegura que en cap moment ha sentit dir a l'equip de govern que no es faria. El que sí s'ha fet és marcar uns tempos diferents i deixar clar que cal tenir cura que les despeses que s'hi destinin no comprometin l'acció de govern en el seu conjunt. L'aparcament es pot construir, però no a qualsevol preu, sinó meditant-ho i tenint molt clar el tipus d'aparcaments que es necessiten pel model de parròquia que es vol.

El Sr. **Jordi Vilanova**, en resposta a la invitació formulada, diu al Sr. Antoni Fernández que no tingui dubte que els consellers de la minoria es reuniran amb ell quan vulgui per parlar sobre el que consideri oportú i col·laborar per a què la Comissió d'Accessibilitat obtingui la notorietat que es mereix.

El Sr **Miquel Aleix**, en respost a l'exposat per la Sra. Cèlia Vendrell, li ressenya que l'aparcament de l'Obac, a més de la utilitat "externa" que tindrà cara al turisme, tindrà també utilitat "interna" a mesura que es desenvolupi la urbanització del Clot d'Emprivat. Per això és tan necessari, perquè sinó caldrà començar a pensar en un altre terreny cèntric de propietat comunal que pugui cobrir les necessitats d'aparcament de la parròquia.

Pel que fa a la construcció de la xarxa separativa, el Sr. Aleix diu que comparteix totalment l'objectiu d'assolir-ne el 100% abans de la finalització del mandat. Sobre el realitzat fins a la data, recorda que amb l'aprovació de la Llei de transferències, el Comú d'Escaldes-Engordany va ser comparativament el més afavorit, en ser el menys afectat per la clàusula que establia penalitzacions en funció del grau d'incompliment dels compromisos en matèria de xarxa separativa.

La Sra. **Núria Barquin** exposa que li sap molt de greu que es presenti com a "inconscients" als membres de l'anterior equip comunal per avalar el protocol per a la construcció de l'aparcament de l'Obac, atès que a ella li consta que va ser revisat per tècnics i juristes qualificats. Un tècnic qualificat, afegeix, també va avalar que la construcció es podia dur a terme en tres anys.

Clos el torn d'intervencions, la Sra. cònsol major instrueix la votació de la proposta a mà alçada.

El Sr. secretari general efectua el recompte dels vots: 8 vots a favor (tots els consellers de la majoria, a excepció de la Sra. Meritxell Massoni, absent) i 3 vots en contra (Sr. Miquel Aleix, Sra. Núria Barquin i Sr. Jordi Vilanova).

Per tant, queda aprovada per majoria la proposta d'Ordinació general del pressupost per a l'exercici econòmic 2020.

## **5. Validació, si escau, de la Proposició de Llei de les finances comunals consensuada amb la resta d'administracions comunals**

La Sra. cònsol major informa al Ple sobre la proposta presentada:

La proposició de Llei de les finances comunals que avui es presenta al Consell de Comú és el resultat d'un treball conjunt fet en el marc de l'Associació de Comuns d'Andorra que pretén actualitzar el text normatiu als diferents canvis legislatius dels darrers anys, com són la Llei qualificada de delimitació de les competències comunals, la Llei qualificada de les transferències als comuns, la Llei de bases de l'ordenament tributari, el Codi de l'Administració, la Llei de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal i la Llei general de les finances públiques.

La proposta ha estat fruit d'un treball tècnic complex per donar cobertura jurídica als aspectes discordants que hi podia haver entre ordinacions i la pròpia Llei de finances comunals actual, que també incorporava alguns acords institucionals.

Els objectius que es persegueixen són la millora de la seguretat jurídica de l'obligat tributari i dels propis comuns, potenciant processos d'eficàcia i eficiència en la recaptació tributària i intentant mantenir les especificitats tributàries comunals. Igualment es fomenta l'homologació amb les normes internacionals de comptabilitat del sector públic (NICSP).

En definitiva es pretén que la Llei de les finances comunals permeti el desenvolupament de l'autogovern en matèria tributària i de gestió financera amb eines més completes i més actualitzades.

Closa l'exposició, la Sra. cònsol major demana als consellers si volen fer alguna intervenció. S'inicia el torn corresponent.

El Sr. **Jordi Vilanova** avança el vot favorable dels consellers de la minoria, després de la consulta sobre la matèria feta prop del secretari general.

El Sr. **Miquel Aleix** recorda que la votació d'avui només serà un pas previ a la tramesa i tramitació de la proposició de llei per part del Consell General. Serà doncs el Consell General que determinarà el contingut final de la llei i està per veure si la unitat que avui hi ha en aquesta sala es reproduirà al Consell General.

La Sra. **cònsol major** considera pertinent l'observació fet pel Sr. Aleix, però al seu parer la tramitació hauria de ser relativament fàcil si es té en compte que als comuns hi són representats tots els grups polítics del Consell General.

Clos el torn d'intervencions i vist el manifestat pels consellers de la minoria, la Sra. cònsol major pregunta si algun dels consellers presents té inconvenient en que la proposta presentada s'aprovi per assentiment.

No havent-hi oposició, per assentiment, el Ple aprova la proposta de validació de la Proposició de llei de les finances comunals consensuada amb la resta d'administracions comunals.

## 6. Precs i preguntes

La Sra. cònsol major informa que no s'ha registrat a la Secretaria General del Comú cap prec ni pregunta d'acord amb el procediment regulat a l'article 23.2 del l'Ordinació sobre organització i funcionament dels comuns.

Així doncs, s'esgota l'ordre del dia de la reunió. Essent les 16:20 hores, la Sra. cònsol major aixeca la sessió.

Vist i plau  
LA CÒNSOL MAJOR

P. o. del Comú  
EL SECRETARI GENERAL